



Бюллетень новостей законодательства в сфере ТЭК, защиты окружающей среды, безопасности опасных объектов и энергоэффективности

Принятые нормативные акты

Усиление требований законодательства в части промышленной безопасности: страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов

С 1 января вступают в силу изменения в Закон о промышленной безопасности опасных производственных объектов и в Закон о безопасности гидротехнических сооружений (**Профильные законы**), связанные с новым Законом об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта.

Закон о страховании вводит понятие “опасные объекты”, к которым относятся опасные производственные объекты и гидротехнические сооружения, подлежащие регистрации в соответствии с Профильными законами, а также автозаправочные станции жидкого моторного топлива. Опасными также будут являться объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, фуникулеры, лифты, эскалаторы (кроме лифтов в жилых зданиях).

Значительно повышается размер страховой суммы по договору обязательного страхования ответственности по сравнению с минимальными требованиями, действующими в настоящий момент в отношении опасных производственных объектов (в отношении гидротехнических сооружений такие требования отсутствуют). Размер страховой суммы будет составлять от 10 млн. до 6,5 млрд. рублей и поставлен в зависимость от масштабов последствий аварии. Для сравнения: действующее регулирование устанавливают минимальный размер страховой суммы в размере от 100 тысяч до 7 млн. рублей в зависимости от количества опасного вещества на объекте.

За эксплуатацию опасного объекта без надлежащего страхования с 1 января для юридических лиц будет предусмотрена ответственность в виде административного штрафа от трехсот до пятисот тысяч рублей.

В связи с увеличением страховых сумм соответственно изменяются размеры страховых премий, подлежащих выплате страховщикам.¹

Несмотря на одобрение Правительством тарифов, Минэкономразвития России на основании обращения профессионально-промышленных объединений направило в Правительство письмо о необходимости пересмотра тарифов страхования, и разместило на своем сайте проект Постановления Правительства, существенно снижающий базовые ставки страховых тарифов, в т.ч. по ряду опасных объектов – в несколько раз (http://www.economy.gov.ru/minec/about/structure/depreulatinginfluence/doc20111103_019) .

Новый закон о лицензировании отдельных видов деятельности

3 ноября вступил в силу новый Закон о лицензировании отдельных видов деятельности, заменивший одноименный закон 2001 года (некоторые положения нового Закона вступили в силу ранее).

Одним из главных нововведений является положение о том, что лицензии выдаются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям без ограничения срока действия. Лицензии, выданные до вступления Закона в силу, становятся бессрочными.

Количество лицензируемых видов деятельности было сокращено до 49. Лицензии на осуществление видов деятельности, не вошедших в новый перечень, с 3 ноября прекратили свое действие. В отношении некоторых видов деятельности лицензирование будет прекращено с вступлением в силу соответствующих нормативных актов (например, лицензирование деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской

техники прекратится со дня вступления в силу соответствующего технического регламента).

В соответствии с новым Законом положения о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемые Правительством, должны содержать исчерпывающий перечень лицензионных требований в отношении конкретных видов деятельности (в качестве подобного требования не может вменяться обязанность соблюдения законодательства России в целом, а также требования к конкретным видам и объему выпускаемой или планируемой к выпуску продукции). Также Законом детализована процедура ведения лицензионного дела и принятия решений лицензирующим органом.

Закон ограничивает права лицензирующих органов по приостановлению действия лицензий – теперь это может быть сделано только в случаях привлечения лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований либо назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований.

Также Закон предусматривает новое основание прекращения действия лицензии – по заявлению лицензиата в связи с прекращением осуществления лицензируемой деятельности.

Закон отменяет действующий ранее упрощенный порядок лицензирования, который исключал проведение плановых проверок, а также значительно уточняет порядок проведения плановых и внеплановых проверок. Плановая проверка может быть проведена через один год после принятия решения о предоставлении или о переоформлении лицензии и затем один раз в три года. Законом устанавливается закрытый перечень оснований для проведения внеплановых выездных проверок. Проверки могут проводиться без согласования с органами прокуратуры, за исключением внеплановых проверок по обращениям граждан и организаций.

¹ Базовые ставки страховых тарифов установлены Постановлением Правительства от 1 октября №808, правила страхования – Постановлением от 3 ноября №916.

Изменения в области предоставления (и изъятия) земельных участков для целей пользования недрами, а также возможность изменения границ участков недр, предоставленных в пользование

19 января 2012 года Федеральный закон №222-ФЗ "О внесении изменений в Закон РФ "О недрах" и статью 8² Федерального закона "О введении в действие Лесного кодекса РФ" (Закон) вступает в силу в части изменений в Закона РФ "О недрах".

Законом вводится новая редакция статьи 25¹ Закона РФ "О недрах", которая дублирует норму Земельного кодекса, предусматривающую предоставление пользователям недр земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов (конкурсов, аукционов). Закон указывает, что земельные участки предоставляются после получения лицензии и оформления геологического и/или горного отвода, а также допускает образование новых земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с использованием недрами, в соответствии с законодательством о государственном кадастре недвижимости.

Законом вводятся специальные правила изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков. В соответствии с Законом изъятие осуществляется на основании решений об их изъятии по ходатайствам пользователей недр. Порядок подготовки, рассмотрения ходатайств и принятия решений об изъятии земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с использованием недрами, устанавливается Правительством.

Также Закон вносит изменения в Закон РФ "О недрах", допускающие изменение границ участков недр, предоставленных в пользование. Порядок установления и изменения границ должен быть установлен Правительством.

Определена минимальная стоимость инвестиционных проектов в области энергосбережения и энергоэффективности, которые могут претендовать на получение государственных гарантий

Постановлением Правительства РФ № 688 от 18 августа 2011 года в "Правила отбора

инвестиционных проектов и принципов для предоставления государственных гарантий РФ по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов", утвержденные Постановлением Правительства РФ № 1016 от 14 декабря 2010 года, внесены изменения, касающиеся предоставления государственных гарантий по инвестиционным проектам в области энергосбережения и энергоэффективности.

Установлены минимальная стоимость проекта, который может претендовать на государственные гарантии (500 млн. рублей в сфере ЖКХ и 1 млрд. рублей в сфере промышленности), максимальная доля участия РФ, субъектов РФ и муниципальных образований в уставном капитале принципала, требования к сроку окупаемости проекта и величине возможного сокращения потребления энергоресурсов. Также установлен ряд требований в процедуре отбора проектов.

Утверждены ставки арендной платы в отношении земельных участков, используемых для утилизации твердых бытовых отходов

14 августа 2011 года вступил в силу Приказ Минэкономразвития России, утверждающий ставки арендной платы в отношении земельных участков, которые находятся в собственности РФ и предоставлены для размещения объектов, используемых для утилизации твердых бытовых отходов. Приказ предусматривает дифференцированные ставки арендной платы за участки для размещения объектов утилизации отходов в зависимости от способа утилизации (захоронение, сжигание или сортировка и переработка).

Принятые нормативные акты в области налогового законодательства

Расширен перечень энергоэффективных объектов и технологий, осуществление инвестиций в которые является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита

Правительством утверждено Постановление № 562², которое значительно расширило перечень энергоэффективных объектов и технологий, осуществление инвестиций в которые является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита, с четырех (светодиодные лампы, конденсационные котлы, тепловые насосы и когенерационные установки до 25 МВт) до 56 позиций.

Новый перечень включает в себя объекты и технологии в сферах добычи и переработки нефти, газа, угля и прочих полезных ископаемых, энергетики, металлургии, химической промышленности, машиностроения, с указанием применимых индикаторов энергетической эффективности (удельный расход энергии, расход топлива, потери энергии) и значений соответствующего индикатора в отношении конкретных объектов и технологий, которые являются критерием отбора.

Инвестиционный налоговый кредит позволяет в течение определенного срока и в установленных пределах уменьшать налоговые платежи с последующей поэтапной уплатой его суммы и начисленных процентов. Он предоставляется по налогу на прибыль, а также региональным и местным налогам. Сумма кредита составляет 100% стоимости оборудования, приобретенного для создания названных объектов и технологий. Постановление вступило в силу с 26 июля 2011г.

² Постановление Правительства РФ № 562 «Об утверждении перечня объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, осуществление инвестиций в создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита» от 12 июля 2011 г.

Пересмотрен порядок определения места реализации товаров, работ, услуг для целей взимания НДС.

С 1 октября вступили в силу новые правила определения места реализации товаров и некоторых видов работ (услуг) для целей взимания НДС³. В частности, соответствующий Закон вносит изменения в статью 147 НК РФ, согласно которым территорией Российской Федерации для целей взимания НДС при реализации товаров также признаются территории, находящиеся под юрисдикцией Российской Федерации, т.е. искусственные острова, установки и сооружения, над которыми РФ осуществляет юрисдикцию. Новое определение места реализации товаров соответствует термину "Территория Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией" согласно статье 11 НК РФ. Фактически, данные изменения означают, что, например, реализация нефти с платформы на континентальном шельфе будет облагаться НДС. При этом налогоплательщики, осуществляющие реализацию товаров на данной территории, получают возможность предъявить входящий НДС к вычету при соблюдении общих требований для применения налогового вычета, установленного Главой 21 НК РФ.

Также Закон вносит дополнения в статью 148 НК РФ, в соответствии с которыми вводится новое правило определения места реализации, определенного перечня услуг, оказание которых осуществляются в целях геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на участках недр, расположенных полностью или частично на континентальном шельфе. Законом предусмотрен закрытый перечень таких работ и услуг:

1. работы (услуги), выполняемые (оказываемые) на участках континентального шельфа и (или) в исключительной экономической зоне, по созданию, доведению до состояния

³ Федеральный закон № 245-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» от 19 июля 2011 г.

готовности к использованию (эксплуатации), техническому обслуживанию, ремонту, реконструкции, модернизации, техническому перевооружению (иным работам капитального характера) искусственных островов, установок и сооружений, а также иного имущества, расположенного на данных территориях;

2. работы (услуги) по добыче углеводородного сырья;
3. работы (услуги) по подготовке (первичной обработке) углеводородного сырья;
4. работы (услуги) по перевозке и (или) транспортировке углеводородного сырья из пунктов отправления, находящихся на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне, а также работы (услуги), непосредственно связанные с такой перевозкой и (или) транспортировкой, выполняемые (оказываемые) российскими и (или) иностранными организациями.

Введение новых правил определения места реализации приведенных выше услуг предоставляет возможность каждому налогоплательщику в цепочке поставки возместить входящий НДС. Интересно, что налоговый режим для услуг, перечисленных в подпункте 4) пункта 1 статьи 148 Налогового кодекса РФ, остался без изменений. Основной составляющей услуг, оказываемых в целях геологического изучения, является обработка сейсмических данных, а значительная часть первоначальных затрат на создание, доведение до состояния готовности к использованию и модернизацию искусственных островов, установок и сооружений, а также иного имущества, расположенного на континентальном шельфе, приходится на проектирование. Местом реализации таких услуг, по всей видимости, остается место осуществления деятельности покупателя. Если это так, то могут возникать обстоятельства, при которых реализация подобных услуг иностранной организации не будет являться объектом обложения НДС даже в том случае, если данные услуги связаны с геологическим изучением, разведкой и добычей углеводородного сырья на участках недр, расположенных полностью или частично на континентальном шельфе.

Передача единиц сокращения выбросов иностранным покупателям освобождается от налогообложения НДС

Вышеуказанным Законом также введена новая норма касательно определения места реализации для целей исчисления НДС передачи единиц сокращения выбросов (ЕСВ). В частности, в новой редакции статьи 148 НК РФ, предусмотрено, что место реализации операций по передаче ЕСВ, образующихся в результате реализации проектов, направленных на сокращение антропогенных выбросов или на увеличение их абсорбции поглотителями в соответствии со статьей 6 Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, подлежат обложению НДС в Российской Федерации только в случае, если покупатель ЕСВ осуществляет деятельность на территории Российской Федерации.

Предполагается, что данный Закон устранил существующую неопределенность в вопросе уплаты НДС при передаче ЕСВ, в том числе на уровне писем Министерства Финансов РФ (например, в письме от 18 марта 2011г. № 03-07-08/75 Министерство Финансов РФ указало, что передача российской организацией прав на ЕСВ иностранной организации подлежит налогообложению НДС по ставке 18%). Предложенные поправки вступили в силу с 1 октября 2011 г.

Новый налоговый режим для нефтяной отрасли

Правительство утвердило Постановление № 716⁴, которое предусматривает выравнивание с 1 октября 2011 г. ставок экспортных пошлин на светлые и темные нефтепродукты на уровне 66% от ставки экспортной пошлины на нефть, за исключением ставки экспортной пошлины на бензин, в том числе прямогонный, которая сохраняется на уровне 90%. Одновременно Постановлением № 782⁵ Правительство

⁴ Постановление Правительства № 716 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. N 1155" от 26 августа 2011 г.

⁵ Постановление Правительства № 782 "Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и на отдельные категории товаров, выработанные из нефти, вывозимые за пределы

установило с 1 октября 2011г. "пониженную" ставку экспортной пошлины на сырую нефть, исходя из предельной ставки 60% от мировой цены на нефть марки Юралс, а не 65%, как раньше.

По оценкам специалистов, новый налоговый режим должен в целом оказать позитивное влияние на развитие нефтяной отрасли России, в том числе на рост ее инвестиционной привлекательности. Однако следует отметить, что формула для расчета максимальной ставки экспортной пошлины на нефть, предусмотренная Законом РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-1 "О таможенном тарифе", осталась неизменной и фактически предусматривает возможность установления ставки экспортной пошлины на нефть исходя из максимальных 65% с первого числа очередного месяца, т.е. отсутствуют какое-либо законодательное обеспечение стабильности нового режима "в части ставки экспортной пошлины на нефть, что является значительным ограничивающим фактором при принятии инвестиционного решения.

Закон о трансфертном ценообразовании

С 1 января 2012 г. вступает в силу Закон⁶, определяющий новые правила трансфертного ценообразования. Многие положения Закона приближены к международным принципам трансфертного ценообразования, в частности к рекомендациям ОЭСР.

Новый режим распространяется на все сделки, которые влекут за собой налоговый эффект для целей налога на прибыль, налога на доходы физических лиц, налога на добычу полезных ископаемых или НДС. Тем самым контроль стал распространяться не только на сделки с товарами, работами и услугами, но и на сделки, ранее не являвшиеся объектом контроля.

территории Российской Федерации и территории государств - участников соглашений о Таможенном союзе" от 23 сентября 2011 г.

⁶ Федеральный закон № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием принципов определения цен для целей налогообложения» от 18 июля 2011 г.

Закон содержит ряд критериев для признания компаний взаимозависимыми. Основным критерием взаимозависимости остается доля прямого или косвенного участия в другой организации в размере более 25% (по старым правилам доля участия определена в 20%).

К контролируемым сделкам, т.е. сделкам, которые могут быть проверены налоговыми органами, будут относиться сделки между взаимозависимыми лицами и отдельные виды сделок между лицами, не являющимися взаимозависимыми. По общему правилу, контролируемые будут признаваться сделки между взаимозависимыми лицами внутри РФ, если сумма доходов по сделкам между данными лицами за календарный год превышает 3 млрд. руб. в 2012г., 2 млрд. руб. в 2013г. и 1 млрд. руб. в 2014г., а также все сделки в области внешней торговли между взаимозависимыми лицами.

Предприятиям ТЭК необходимо учитывать, что к контролируемым также будут относиться сделки внутри России между взаимозависимыми лицами, где одной из сторон сделки является налогоплательщик налога на добычу полезных ископаемых и предметом сделки является товар, признаваемый объектом обложения налога на добычу полезных ископаемых по адвалорной ставке, при условии, если сумма доходов по сделкам между данными лицами за календарный год превышает 60 млн. руб.

Также к контролируемым будут относиться следующие сделки в области внешней торговли:

- ▶ сделки с третьими лицами, предметом которых являются товары мировой биржевой торговли, входящие в состав следующих товарных групп: нефть и нефтепродукты, черные металлы, цветные металлы, при условии, что сумма доходов по сделкам за календарный год превышает 60 млн. руб.;
- ▶ сделки, совершаемые с третьими лицами, находящимися в государствах (территориях), входящих в так называемый "черный список", утвержденный Министерством Финансов Российской Федерации (например, республика Кипр), при условии, что сумма доходов по сделкам превышает 60 млн.руб.

Закон содержит описание пяти методов определения рыночной цены, подобных тем, которые используются в международной практике. Также установлен порядок подготовки

документации, подтверждающей уровень цен, применяемых при совершении контролируемых сделок. Данная документация может запрашиваться налоговыми органами не ранее 1 июня следующего за календарным годом, к которому относятся контролируемые сделки. В соответствии с новым режимом с налогоплательщиков, которым доначислили налог по итогам проверки трансфертных цен, будут также взиматься значительные штрафы в размере 20% в 2014-2016 гг., и 40% начиная с 2017 г.

С вступлением в силу данного Закона интерес российских налоговых органов к сделкам между взаимозависимыми компаниями значительно возрастет. Закон будет иметь существенное влияние на российских налогоплательщиков и потребует значительной подготовки уже к 1 января 2012 года.

Закон о консолидированных группах налогоплательщиков

21 ноября 2011 года закон о консолидированных группах налогоплательщиков был официально опубликован в "Российской газете"⁷. Налогоплательщики смогут обращаться в налоговые органы с заявлением о создании консолидированной группы налогоплательщиков с 1 января 2012 года.

Большинство положений закона не претерпело существенных изменений по сравнению с проектом, рассмотренным в августовском выпуске "Российского налогового вестника". Однако были внесены некоторые существенные поправки, которые анализируются в данной статье.

Консолидированной группой налогоплательщиков (далее - "Группа") признается добровольное объединение налогоплательщиков налога на прибыль организаций в целях исчисления и уплаты налога на прибыль организаций с учетом совокупного финансового результата хозяйственной

деятельности всех участников Группы. Договор о создании Группы должен быть зарегистрирован и принят налоговыми органами.

Участниками Группы могут быть только российские компании. Группа налогоплательщиков создается не менее, чем на два года. Группа может быть создана компаниями при условии, что одна компания непосредственно или косвенно участвует в уставном (складочном) капитале других компаний и доля такого участия составляет не менее 90%.

Условия, которым должны соответствовать компании для создания консолидированной группы:

- ▶ совокупная сумма федеральных налогов, которые должны быть уплачены в течение предшествующего календарного года, составляет не менее 10 млрд. рублей;
- ▶ суммарный объем выручки группы в течение предшествующего календарного года составляет не менее 100 млрд. рублей; и
- ▶ совокупная стоимость активов группы на 31 декабря предшествующего календарного года составляет не менее 300 млрд. рублей.

Эти пороговые значения, вероятно, станут основным барьером для компаний, желающих создать Группу. Официальные органы уже, по крайней мере, дважды меняли эти пороговые значения для увеличения числа компаний, которые могут вступать в Группу, однако эти пороговые значения по-прежнему представляются довольно высокими.

Закон включает и другие критерии, например, компании не должны находиться в процессе реорганизации или ликвидации, в отношении компаний не должно быть возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве), а размер чистых активов должен превышать размер уставного (складочного) капитала компании.

Ответственность за заведение налогового учета, исчисление налога и уплату налогов в отношении всей Группы будет возложена на одного участника, который назначается "ответственным участником". Если данная компания не выполняет своих обязательств, все члены Группы несут солидарную ответственность за любые недоимки по налогу, уплате соответствующих штрафов и пеней.

⁷ Федеральный закон № 321-ФЗ от 16 ноября 2011 г. "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с созданием консолидированной группы налогоплательщиков".

Налоговые проверки осуществляются в отношении всех компаний Группы в одно и то же время.

Согласно положениям закона налоговая база Группы по налогу на прибыль определяется на основании суммы доходов и суммы расходов участников Группы, в то время как в различных редакциях проектов закона говорилось о сумме прибылей и убытков каждого участника. Консолидированная прибыль не может быть уменьшена на суммы налоговых убытков, накопленных участниками до создания Группы.

Операции, осуществляемые между участниками Группы, включаются в консолидированную налоговую базу. Следует отметить, что в предыдущих проектах закона операции между участниками Группы исключались из расчета. В окончательном тексте закона предусматривается только, что операции между участниками Группы не признаются контролируемыми для целей применения законодательства о трансфертном ценообразовании (за исключением налогоплательщиков налога на добычу полезных ископаемых по адвалорным (процентным) ставкам, например компаний, добывающих драгоценные металлы, руды черных металлов и различные соли).

Закон позволяет организациям, имеющим обособленные подразделения за пределами России, входить в состав участников консолидированной группы налогоплательщиков.

Концепция налоговой консолидации не имеет прецедентов в постсоветской России, в этой связи реализация закона может быть связана с определенными трудностями. Возможно, пороговые значения были установлены на высоком уровне намеренно с тем, чтобы опыт первых добровольцев можно было использовать при принятии окончательного решения о том, насколько широко следует использовать консолидацию в будущем.

Создание Группы может быть выгодно для некоторых компаний. Основные преимущества предложений заключаются в возможности усиления контроля за деятельностью отделов налогового учета, уменьшении числа сделок, подлежащих контролю для целей законодательства о трансфертном ценообразовании, снижения соответствующего налогового бремени, а также для потенциальной

оптимизации налогового бремени аффилированных лиц.

Принятые судебные акты

При предоставлении в пользование участков недр экологическая экспертиза не требуется на стадии аукционов

Решением Высшего Арбитражного Суда (ВАС РФ) от 17 октября 2011 года № ВАС-6779/11 было признано соответствующим действующему законодательству распоряжение Правительства о проведении аукциона на право пользования участком недр для геологического изучения недр, разведки и добычи строительных песков, принятое без проведения государственной экологической экспертизы. Суд отметил, что обязательность проведения экспертизы на стадии подготовки и проведения аукциона законодательством не установлена, а обязанность пользователя недр направлять на государственную экологическую экспертизу документацию, обосновывающую намечаемую им деятельность, возникает с момента государственной регистрации лицензии, выданной по результатам такого аукциона.

Предоставление права пользования недрами может являться недействительной сделкой

Определением от 19 августа 2011 года № ВАС-10515/11 ВАС РФ отказал в передаче дела ОАО "Верхнебаканский цементный завод" в Президиум ВАС РФ для пересмотра в порядке надзора. Ранее нижестоящие суды поддержали иск входящего в группу ЗАО "ИНТЕКО" завода о взыскании с Роснедра суммы неосновательного обогащения в связи с ничтожностью лицензионного соглашения, поскольку в нарушение Закона РФ "О недрах" право пользования недрами было передано без согласия собственников соответствующих земельных участков. Таким образом, ВАС РФ согласился с доводом о том, что предоставление лицензии на право пользования недрами в соответствии с Положением о порядке лицензирования пользования недрами относится к сделкам и может являться недействительным в случае противоречия закону.

Можно предположить, что после принятия необходимой подзаконной базы описанные выше изменения в Закон РФ "О недрах", устанавливающие правила изъятия земельных участков для целей пользования недрами,

предоставят новую возможность разрешения конфликтов, связанных с доступом недропользователей к находящимся в частной собственности земельным участкам.

Проекты нормативных актов

Законопроект № 562736-5 о государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса (ТЭК)

28 октября 2011 года законопроект был принят Государственной думой (ГД) во втором чтении и предполагает создание государственной информационной системы ТЭК, включающей следующие сведения:

1. об организациях ТЭК (наименование, структура и органы управления, контактная информация);
2. об инцидентах, авариях, чрезвычайных ситуациях в ТЭК или оказывающих прямое либо косвенное влияние на ТЭК;
3. о запасах энергетических ресурсов;
4. о производственных мощностях организаций ТЭК;
5. о мерах, принимаемых по охране окружающей среды;
6. об использовании возобновляемых источников энергии;
7. о государственном балансе полезных ископаемых;
8. об использовании портовых комплексов, речного и морского транспорта, связанных с ТЭК.

Законопроект № 572971-5 о предотвращении и ликвидации последствий разливов нефти, обязанностях и ответственности эксплуатирующих организаций

20 сентября 2011 года ГД был принят в первом чтении проект Федерального закона "О внесении изменений в федеральные законы "О континентальном шельфе Российской Федерации" и "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации".

Законопроект предлагает закрепить за организациями, осуществляющими эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, подводных трубопроводов, проведение буровых работ, а также транспортировку и хранение нефти и

нефтепродуктов во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе РФ, обязанность по:

- ▶ утверждению плана мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов;
- ▶ организации системы обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде и системы связи и оповещения о разливах нефти и нефтепродуктов;
- ▶ наличию финансового обеспечения выполнения плана мероприятий, возмещения вреда окружающей среде и расходов на осуществление мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде (в форме банковской гарантии, договора страхования или резервного фонда).

Законопроект № 454850-5 об использовании попутного нефтяного газа (ПНГ) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ

На предварительном рассмотрении в ГД находится законопроект, который вводит понятие ПНГ, устанавливает порядок его учета и обязывает пользователей недр выполнить проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию системы учета ПНГ. Законопроект определяет ПНГ как смесь углеводородных и неуглеводородных газов и паров, находящихся как в свободном, так и в растворенном состоянии, выделяющихся из сырой нефти в процессе ее добычи, транспортировки и подготовки.

Законопроект предлагает установить для пользователя недр обязанность по соблюдению установленного уровня использования 95% от извлеченного ПНГ в части его углеводородной составляющей (попутного газа, определяемого в соответствии с Налоговым кодексом). Иной уровень использования ПНГ может быть определен на стадии утверждения технического проекта соответствующего месторождения.

Также законопроектом устанавливается целевой показатель сжигания ПНГ - не более 5%, что повторяет требование, вступающее в силу с 1 января 2012 года в соответствии с п.1 Постановления Правительства от 8 января 2009 года № 7.

Законопроект определяет круг требований к факельным установкам в части экологической безопасности, на уполномоченный орган государственной власти возлагается обязанность по ведению реестра факельных установок.

Законопроект определяет размер платы, вносимой пользователем недр за неиспользование ПНГ сверх целевого показателя сжигания - от 25 до 75 процентов от стоимости его углеводородной составляющей, не освобождая при этом пользователя недр от предусмотренной законодательством об охране окружающей природной среды платы за выбросы.

Законопроект получил отрицательный отзыв со стороны Правительства. Необходимо отметить, что с апреля 2011 года на официальном сайте Минприроды России размещен проект Постановления Правительства, заменяющее Постановление № 7 (<http://www.mnr.gov.ru/regulatory/detail.php?ID=118408>). Новое Постановление устанавливает повышенные коэффициенты платы за выбросы при сжигании ПНГ: коэффициент 100 вместо 4,5 для месторождений, оснащенных приборами учета, и коэффициент 1000 вместо 6 при отсутствии таких приборов, но при этом предусматривает "интегральный" показатель сжигания ПНГ, рассчитываемый для основного и дочерних обществ.

Законопроект № 612001-5 об использовании газового моторного топлива

11 октября 2011 года в ГД был внесен законопроект, предусматривающий меры, направленные на расширение рынка газового моторного топлива в целях повышения энергоэффективности транспорта, улучшения экологической обстановки и экономии бюджетных средств. В частности, предлагаются меры по стимулированию использования газомоторного топлива и газотопливных транспортных средств в сельском хозяйстве, а также предусмотрено право Правительства РФ вводить запрет на использование жидкого моторного топлива на территориях, где действует режим округов санитарной охраны.

Законопроект № 584399-5 об экономическом стимулировании деятельности в области обращения с отходами

7 октября 2011 года ГД в первом чтении был принят законопроект, предоставляющий субъектам РФ право утверждать порядок приема производителем и (или) продавцом тары, пригодной для многократного использования, и оплаты ее залоговой стоимости.

Законопроект предлагает установить обязанность производителя и импортера продукции за использование (утилизацию), обезвреживание и (или) захоронение произведенной и ввезенной продукции, утратившей потребительские свойства, а также законодательно закрепить освобождение хозяйствующих субъектов от платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ими отходов в объектах размещения отходов, обеспечивающих исключение воздействия на окружающую среду.

Законопроект № 584587-5 о введении мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий

7 октября 2011 года ГД был принят в первом чтении законопроект, который закрепляет основные понятия, принципы внедрения и регулирования наилучших существующих технологий в РФ и вводит методы экономического стимулирования хозяйствующих субъектов, применяющих наилучшие существующие технологии, а также закрепляет поэтапный переход к новой системе нормирования в области охраны окружающей среды.

Законопроект определяет три категории объектов хозяйственной деятельности: (i) экологически опасные объекты, (ii) объекты, оказывающие умеренное воздействие и (iii) объекты, оказывающие незначительное воздействие, отношении каждой из которых будут определены нормативы допустимых выбросов и закреплено применение определенных мер государственного регулирования.

Законопроект предлагает сохранить действующую систему поэтапного достижения нормативов выбросов и сбросов путем установления временно разрешенных выбросов и сбросов на период реализации планов мероприятий по снижению негативного воздействия (срок реализации плана не может превышать 7 лет) и установить временно

разрешенные выбросы и сбросы в соответствии с фактическими объемами воздействия.

В качестве стимулирующих снижение загрязнения окружающей среды мер предлагается ряд льгот по плате за негативное воздействие:

- ▶ установление порядка корректировки платы за негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с которым из рассчитанной суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду вычитаются фактически произведенные плательщиком затраты на осуществление мер по снижению воздействия на окружающую среду; и

- ▶ отказ от взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду при применении наилучшей существующей технологии.

Одновременно законопроектом предлагается ужесточить экономические санкции к хозяйствующим субъектам, осуществляющим хозяйственную деятельность с превышением нормативов допустимого воздействия, введя по истечении 3 лет с момента вступления закона в силу коэффициенты к ставкам платы за негативное воздействие 25 и 100, вместо применяемых в настоящее время 5 и 25.

Дополнительную информацию относительно рассмотренных в этом выпуске вопросов и иных аспектов юридического сопровождения деятельности компаний вы можете получить в отделе налоговых и юридических услуг компании “Эрнст энд Янг” в Москве.

Налоговая практика в сфере ТЭК

Москва



Виктор Бородин Партнер

+7 (495) 755 9760
Victor.Borodin@ru.ey.com



Александр Смирнов Партнер

+7 (495) 755 9848
Alexander.Smirnov@ru.ey.com



Владимир Желтоногов Партнер

+7 (495) 705 9737
Vladimir.Zheltonogov@ru.ey.com



Ричард Льюис Партнер

+7 (495) 705 9704
Richard.Lewis@ru.ey.com

Юридическая практика в сфере ТЭК

Москва



Дмитрий Тетюшев Партнер

+7 (495) 755 9691
Dmitry.Tetiouchev@ru.ey.com



Сергей Стефанишин Партнер

+7 (495) 755 9872
Sergey.Stefanishin@ru.ey.com



Василий Маковкин Старший менеджер

+7 (495) 755 9972
Vasily.Makovkin@ru.ey.com



Наталья Аристова Старший юриконсульт

+7 (495) 755 9700
Natalia.Aristova@ru.ey.com

Ernst & Young

Assurance | Tax | Transactions | Advisory

**Краткая информация
о компании “Эрнст энд Янг”**

“Эрнст энд Янг” является международным лидером в области аудита, налогообложения, сопровождения сделок и консультирования. Коллектив компании насчитывает 152 000 сотрудников в разных странах мира, которых объединяют общие корпоративные ценности, а также приверженность качеству оказываемых услуг. Мы создаем перспективы, раскрывая потенциал наших сотрудников, клиентов и общества в целом.

Мы постоянно расширяем наши услуги и ресурсы с учетом потребностей клиентов в различных регионах СНГ. В 18 офисах нашей фирмы (в Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Екатеринбурге, Казани, Краснодаре, Тольятти, Южно-Сахалинске, Алматы, Астане, Атырау, Баку, Киеве, Донецке, Ташкенте, Тбилиси, Ереване и Минске) работают 4000 специалистов.

Более подробная информация представлена на нашем сайте: www.ey.com.

Название “Эрнст энд Янг” относится к глобальной организации, объединяющей компании, входящие в состав Ernst & Young Global Limited, каждая из которых является отдельным юридическим лицом. Ernst & Young Global Limited — юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Великобритании, является компанией, ограниченной гарантиями ее участников, и не оказывает услуг клиентам.

Офисы “Эрнст энд Янг”

Алматы +7 (727) 258 5960	Минск +375 (17) 209 4535
Астана +7 (7172) 58 0400	Москва +7 (495) 755 9700
Атырау +7 (7122) 99 6099	Новосибирск +7 (383) 211 9007
Баку +994 (12) 490 7020	Санкт-Петербург +7 (812) 703 7800
Донецк +380 (62) 340 4770	Ташкент +998 (71) 140 6482
Екатеринбург +7 (343) 378 4900	Тбилиси +995 (32) 43 9375
Казань +7 (843) 567 3333	Тольятти +7 (8482) 99 9777
Киев +380 (44) 490 3000	Ереван +374 (10) 500 790
Краснодар +7 (861) 210 1212	Южно-Сахалинск +7 (4242) 49 9090

Информация, содержащаяся в настоящей публикации, предназначена исключительно для общего ознакомления и не может служить основанием для осуществления каких-либо действий или отказа от действий. Применение законодательных и нормативных актов может варьироваться в зависимости от конкретных обстоятельств, а сами акты подвержены частым изменениям. По всем конкретным вопросам следует обращаться за консультацией к специалисту относительно применения положений законодательно-нормативных актов. “Эрнст энд Янг” не несет ответственности, в том числе связанной с профессиональной небрежностью, за ущерб, причиненный каким-либо лицам в результате действий или, напротив, отказа от действий на основании сведений, содержащихся в настоящей публикации. Информация, содержащаяся в настоящей публикации, предназначена исключительно для общего ознакомления и не может служить основанием для осуществления каких-либо действий или отказа от действий. Применение законодательных и нормативных актов может варьироваться в зависимости от конкретных обстоятельств, а сами акты подвержены частым изменениям. По всем конкретным вопросам следует обращаться за консультацией к специалисту относительно применения положений законодательно-нормативных актов. “Эрнст энд Янг” не несет ответственности, в том числе связанной с профессиональной небрежностью, за ущерб, причиненный каким-либо лицам в результате действий или, напротив, отказа от действий на основании сведений, содержащихся в настоящей публикации.

ЭРНСТ ЭНД ЯНГ (СНГ) Б.В.

www.ey.com

© 2011 Ernst & Young
All Rights Reserved.