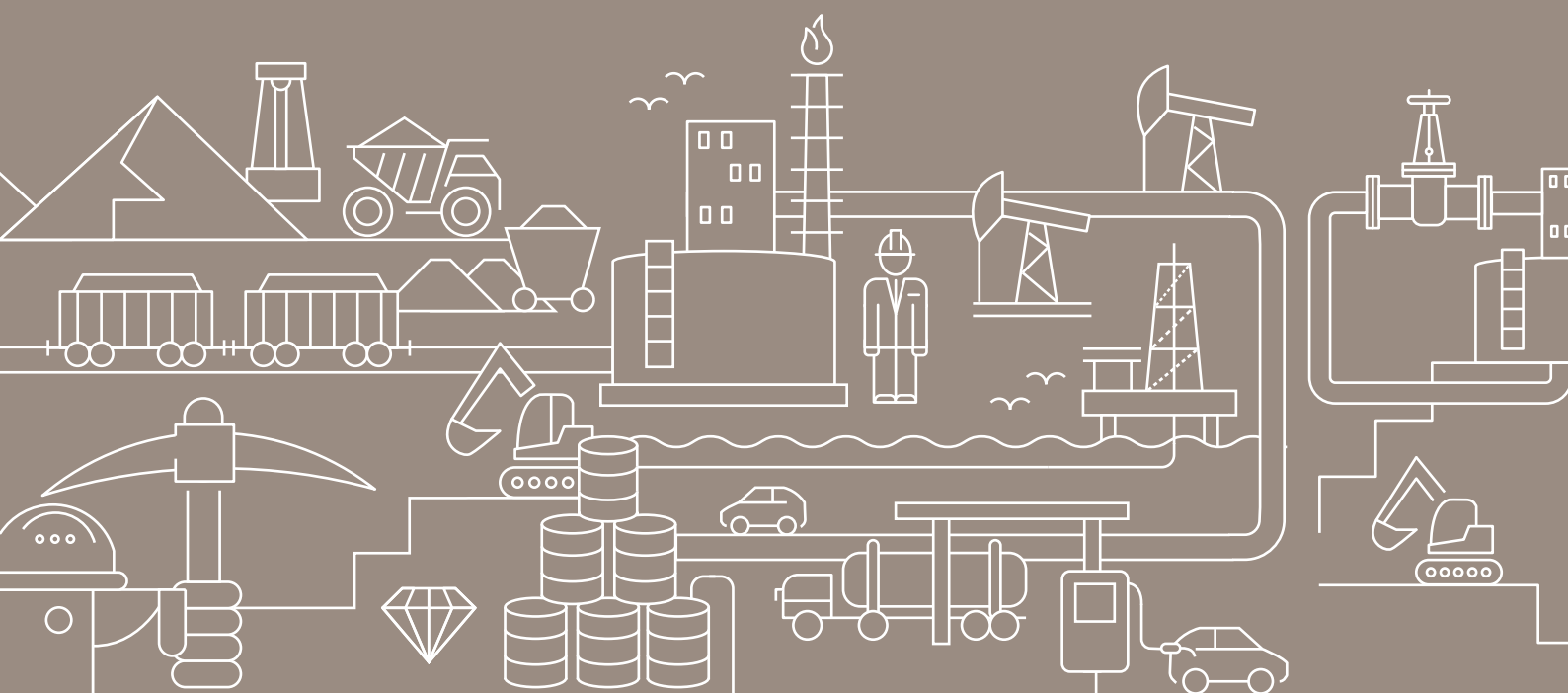


Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе IV квартал 2017

При участии Московского
нефтегазового центра ЕУ

февраль 2018



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



EY Совершенствуя бизнес,
улучшаем мир

Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации представляет вашему вниманию ежеквартальный обзор изменений в регулировании отраслей топливно-энергетического комплекса России и мира. Участие в подготовке обзора принимает Московский нефтегазовый центр ЕУ.

В данном обзоре представлены наиболее актуальные изменения в сфере регулирования ТЭК России и мира (раздел «В центре внимания»), основные принятые изменения регулирования, произошедшие за рассматриваемый период (раздел «Новые правила»); отмечены основные планируемые реформы (раздел «Планируемые изменения»). Ведется мониторинг международных санкций против энергетики России.

Содержание

В России: в центре внимания

- 4 Нефть и газ: Перераспределение налогов от проекта «Сахалин-2» в пользу федерального бюджета
- 8 Ценообразование на внутреннем рынке моторных топлив и акцизная политика государства

В России: новые правила

- 12 Нефть и газ: снижение платы за сжигание ПНГ на морских месторождениях в Арктике
- 13 Газ: дерегулирование цен на газ для заводов СПГ
- 13 Электроэнергетика: лицензирование энергосбытовой деятельности
- 14 Электроэнергетика: лишение статуса гарантирующих поставщиков за неисполнение обязательств
- 16 Теплоснабжение: новая «дорожная карта» по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии
- 17 Теплоснабжение: правила определения предельного уровня цен на тепловую энергию в ценовых зонах
- 18 Энергоэффективность: новые требования к осветительным устройствам
- 19 Краткий обзор

В России: планируемые изменения

- 23 Нефть и газ: введение налога на дополнительный доход в нефтегазовой отрасли
- 25 Нефть и газ: выплата компенсаций для стимулирования геологоразведочных работ
- 26 Электроэнергетика: ценообразование на мощность для «вынужденной генерации»
- 27 Электроэнергетика: повышение доступности и прозрачности услуг инфраструктурных организаций
- 28 Недропользование: противодействие рейдерству на аукционах
- 28 Общее по ТЭК: развитие Арктической зоны с помощью создания «опорных зон»
- 29 Общее по ТЭК: изменения в госпрограмму «Энергоэффективность и развитие энергетики»
- 31 Краткий обзор

В мире: в центре внимания

- 36 Ключевые параметры налоговой реформы США для нефтегазовой отрасли

В мире: опыт регулирования ТЭК

- 41 Китай: «зеленые» инициативы

В мире: новые правила

- 47 Великобритания: стратегия чистого роста
- 48 Италия: новая энергетическая стратегия
- 49 Аргентина: стимулирование добычи неконвенционального газа
- 50 Канада: повышение углеродной конкурентоспособности
- 51 Казахстан: стимулирование геологоразведки
- 52 Краткий обзор
- 53 По итогам международных переговоров

Специально: санкции против энергетики России

В России: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в российском ТЭК в свете их нововведений и ожидаемых последствий

Нефть и газ: Перераспределение налогов от проекта «Сахалин-2» в пользу федерального бюджета

Федеральный закон, ноябрь 2017 г.

Название документа	Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 345-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
Цель	Увеличение доходов федерального бюджета за счет перераспределения налоговых поступлений между регионами и федеральным уровнем
Основание	Инициатива Правительства Российской Федерации
Основные изменения	<p>Изменен норматив зачисления доходов от налога на прибыль организаций при реализации соглашения о разделе продукции в рамках проекта «Сахалин-2» (разработка ресурсов углеводородов на шельфе острова Сахалин, их транспортировка и продажа). Согласно принятому закону в 2018-2020 годах в федеральный бюджет будет направляться 75 % поступлений по налогу на прибыль в рамках проекта «Сахалин-2», в региональный бюджет — 25 %. В предыдущей редакции закона (действовала в 2017 году) 75 % налога на прибыль поступало в бюджет Сахалинской области, 25 % — в федеральный бюджет.</p>
Комментарий	<p>За три года (2018-2020) потери бюджета Сахалинской области оцениваются в диапазоне от 50 до 70 млрд руб., в том числе около 25 млрд руб. в 2018 году, что составляет около четверти доходов регионального бюджета. Выпадающие доходы по налогу на прибыль могут быть частично компенсированы за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, что уже сделано в рамках бюджета на 2018 год. Кроме того, прогноз доходной части бюджета Сахалинской области на 2018-2020 годы рассчитан на основе цен на нефть менее 50 долл./барр. Превышение цен на нефть данного уровня обеспечит дополнительные доходы бюджета Сахалинской области.</p> <p>Дополнительные поступления в федеральный бюджет <u>предполагается</u> использовать для докапитализации Фонда развития Дальнего Востока, который создан для финансирования крупных проектов на территории Дальнего Востока. Эти средства также могут быть направлены напрямую в регионы Дальнего Востока на реализацию конкретных проектов.</p>

Принятые изменения

В ноябре 2017 г. был принят федеральный закон, который устанавливает на 2018-2020 годы новую структуру распределения доходов от налога на прибыль в рамках реализации соглашения о разделе продукции (СРП) по проекту «Сахалин-2». Согласно закону 75 % доходов по налогу на прибыль СРП будет перечисляться в федеральный бюджет, а остальные 25 % — в региональный бюджет Сахалинской области. В 2017 году действовало обратное распределение данного налога — 75 % доходов направлялось в региональный бюджет,

а до 2016 года включительно — 80 %. Налог на прибыль обеспечивает более половины доходов бюджета Сахалинской области, прежде всего за счет проекта «Сахалин-2», поэтому изменение его параметров окажет значительное негативное влияние на бюджет региона.

Проект «Сахалин-2»: параметры СРП

Проект «Сахалин-2» реализуется компанией «Сахалин Энерджи» (акционеры: ПАО «Газпром» — 50 % плюс 1 акция, Shell — 27,5 % минус 1 акция, Mitsui — 12,5 %, Mitsubishi — 10 %) в рамках СРП, которое было подписано между компанией и Российской Федерацией в лице Правительства Российской Федерации и администрации Сахалинской области в 1994 году. Производственные объекты компании включают три морские нефтедобывающие платформы на северо-восточном шельфе острова Сахалин, систему трубопроводов, терминал отгрузки нефти и завод по производству СПГ на юге острова Сахалин. В 2016 году «Сахалин Энерджи» отгрузила 5,5 млн т нефти, прежде всего на экспорт, а производство СПГ составило 10,9 млн т (весь объем экспортировался).

СРП по проекту «Сахалин-2» предусматривает особый налоговый режим для «Сахалин Энерджи»:

- компания платит 6 % роялти с момента добычи нефти вместо НДС, НДПИ и других сборов;
- налог на прибыль в размере 32 %, который оплачивается после возмещения затрат на реализацию проекта (фактическое начало действия — 2012 год);
- часть продукции передается российской стороне в виде природного газа.

Параметры СРП, согласно его условиям, не могут пересматриваться и изменяться на протяжении всего периода его действия, в том числе в случае их несоответствия законодательству Российской Федерации. Таким образом, ставка налога на прибыль в 32 %, прописанная в СРП, сохраняется. При этом дальнейшее распределение объема доходов между различными уровнями бюджетов по налогу на прибыль в рамках СРП не оговаривается и может изменяться в соответствии с действующим законодательством. Именно этой части и касается принятый федеральный закон.

Бюджет Сахалинской области и значение проекта «Сахалин-2»

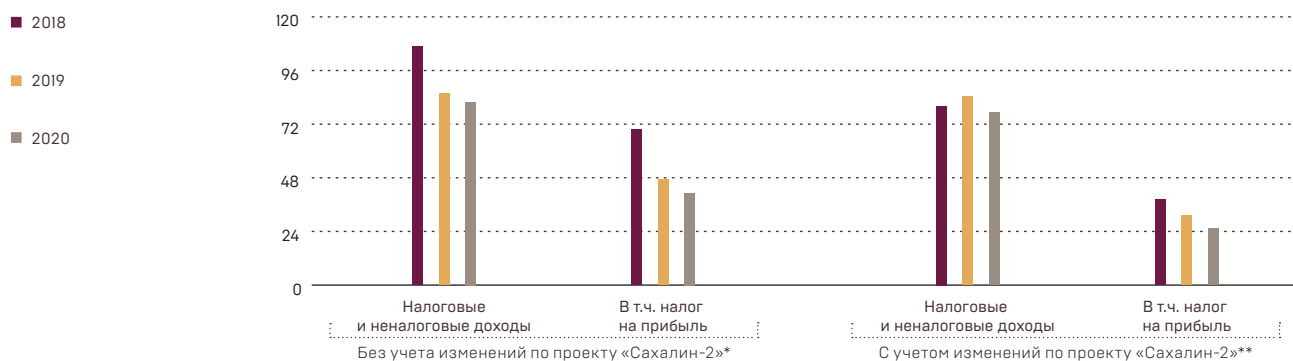
Бюджет Сахалинской области в последние годы является дефицитным, и по прогнозам он останется таким в ближайшие годы. Это связано с увеличением расходной части (за счет реализации ряда крупных региональных программ) и снижением доходов бюджета из-за падения цен на нефть и газ на мировом рынке. При этом по показателю бюджетных расходов на душу населения регион входит в группу лидеров в стране, что позволяет говорить о возможности их частичного сокращения без существенного отрицательного воздействия.

В последние годы свыше 60 % налоговых и неналоговых доходов (не учитывают межбюджетные трансферты и прочие межбюджетные отчисления) бюджета Сахалинской области обеспечивал налог на прибыль организаций. Согласно принятому бюджету региона на 2018-2020 годы (*утвержден* 15 декабря 2017 г.), который учитывает изменения в распределении налога на прибыль по проекту «Сахалин-2», объем сбора налога на прибыль в регионе в прогнозном периоде 2018-2020 годов снижен на 35-45 % по сравнению с предыдущими годами и бо-

лее ранними прогнозами, а его доля в суммарных налоговых и неналоговых доходах региона снижается до 33-48 %. При этом основная часть пересмотра объема доходов по налогу на прибыль вызвана изменением параметров проекта «Сахалин-2».

ПРОГНОЗ ОБЪЕМА НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ И СБОРОВ ОТ НАЛОГА НА ПРИБЫЛЬ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018-2020 ГОДАХ

млрд руб.



* По данным Контрольно-счетной палаты Сахалинской области

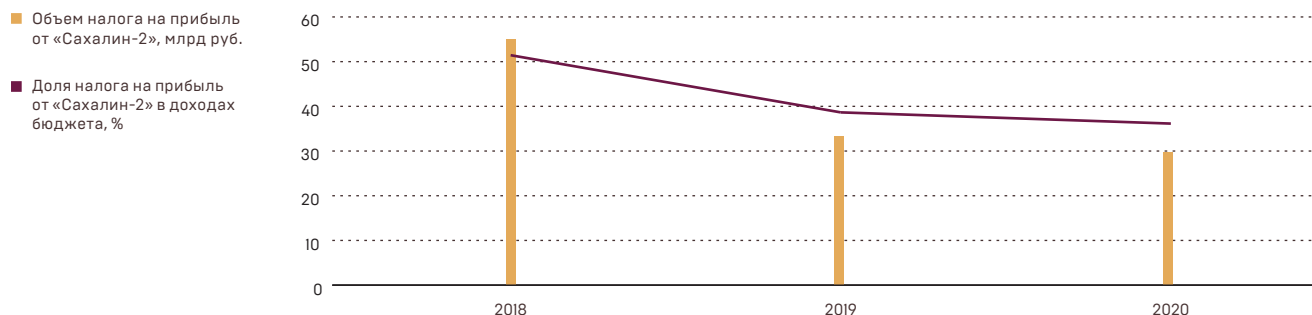
** По данным утвержденного бюджета Сахалинской области на 2018-2020 годы

Источник — Бюджет Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (15 декабря 2017 г.), заключение Контрольно-счетной палаты Сахалинской области на проект закона о бюджете (28 ноября 2017 г.)

В последние годы основная часть (около 50 %) налоговых и неналоговых доходов бюджета Сахалинской области поступала от проекта «Сахалин-2» по налогу на прибыль. По прогнозным расчетам Контрольно-счетной палаты Сахалинской области, доход по налогу на прибыль по проекту «Сахалин-2» в 2018 году составит 55,9 млрд руб., что эквивалентно 51 % суммарных доходов бюджета Сахалинской области. В 2019-2020 годах прогнозируется снижение сбора налога ввиду ожидающегося падения доходов (снижение цен на нефть) и увеличения расходов в рамках проекта. Однако необходимо отметить, что объемы сборов могут превзойти прогнозные значения ввиду того, что в них заложены цены на нефть в диапазоне 40-50 долл./барр., а они с высокой вероятностью превысят используемые прогнозные значения.

ПРОГНОЗ ОБЪЕМА ДОХОДОВ ПО НАЛОГУ НА ПРИБЫЛЬ В БЮДЖЕТ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2» В 2018-2020 ГОДАХ (БЕЗ УЧЕТА ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ НАЛОГА НА ПРИБЫЛЬ)

млрд руб., %

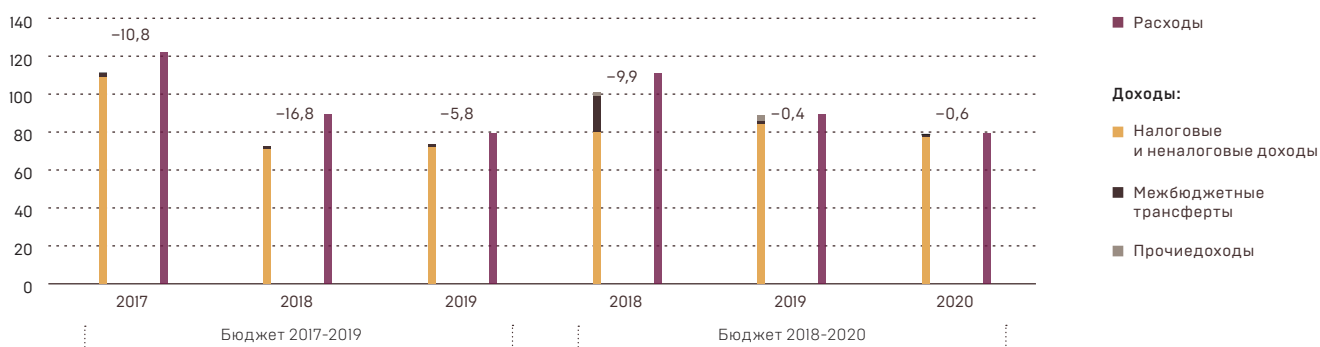


Источник — заключение Контрольно-счетной палаты Сахалинской области на проект закона о бюджете (28 ноября 2017 г.)

Последствия для бюджета региона

Принятие закона о перераспределении доходов от налога на прибыль по проекту «Сахалин-2» вызвало необходимость частичного возмещения потерянных доходов бюджета Сахалинской области. В результате в бюджет 2018 года заложены межбюджетные субсидии региональному бюджету в размере 17,3 млрд руб. (около 18 % всей прогнозной доходной части регионального бюджета), которые нацелены на снижение объема дефицита бюджета Сахалинской области. Данная субсидия полностью не перекроет объем возможных потерь бюджета Сахалинской области в 2018 году от перераспределения доходов от налога на прибыль по проекту «Сахалин-2», который может достигать 40¹ млрд руб. в год при ценах на нефть в диапазоне 50-60 долл./барр. и более при более высоких нефтяных ценах. Однако дополнительное прямое финансирование из федерального бюджета позволит значительно сократить дефицит бюджета региона. Также следует учесть, что в бюджет Сахалинской области на 2018 год заложена консервативная оценка цен на нефть (40-45 долл./барр.). Превышение нефтяных цен данного уровня также обеспечит дополнительные поступления в региональный бюджет.

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ БЮДЖЕТА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017-2020 ГОДАХ СОГЛАСНО ДВУМ ВАРИАНТАМ БЮДЖЕТА И С УЧЕТОМ ПРОГНОЗНЫХ ЦЕН НА НЕФТЬ 40-45 ДОЛЛ./БАРР.
млрд руб.



Примечание: бюджет 2018-2020 принят в декабре 2017 г. и является действующим, бюджет 2017-2019 утратил свою силу после принятия нового бюджета

Источник — Аналитический центр по данным Минфина Сахалинской области

¹ По итогам 2015 года, по данным компании «Сахалин Энерджи», суммарный объем выплаченного налога на прибыль компанией составил 1,36 млрд долл. при среднегодовой цене на нефть Urals 51 долл./барр. Данный налог оплачивается в году, следующем за отчетным. С учетом «среднего» курса доллара 60 руб./долл. объем выплат по налогу на прибыль составляет 81,6 млрд руб. Отчисления в региональный бюджет в описанной ситуации составили бы 61,2 млрд руб. при «старой» (75%) системе распределения налога на прибыль и 20,4 млрд руб. — при «новой» (25%) системе. Таким образом, потери регионального бюджета от внедрения новой формулы распределения налога на прибыль по проекту «Сахалин-2» с учетом рассмотренных финансовых результатов проекта и курса рубля могут достигать 40 млрд руб. в год.



Совершенствуя бизнес,
улучшаем мир

Ценообразование на внутреннем рынке моторных топлив и акцизная политика государства

Денис Борисов, директор, Московский нефтегазовый центр EY

Дмитрий Дзюба, заместитель директора, Московский нефтегазовый центр EY

Вопросы, связанные с изменением фискальных условий развития российского ТЭК, традиционно являются одной из наиболее острых тем, в том числе когда речь идет о косвенных налогах, которые по своей природе должны оказывать самое непосредственное влияние на уровень цен. В соответствии с внесенными поправками в Налоговый кодекс Российской Федерации с 1 января 2018 г. и 1 июля 2018 г. будут изменены ставки акцизов на ряд нефтепродуктов, включая моторные топлива, уровень цен на которые традиционно находится в фокусе внимания и потребителей, и контролирующих органов.

ИЗМЕНЕНИЕ АКЦИЗОВ НА НЕФТЕПРОДУКТЫ В РОССИИ

Вид нефтепродукта	Ставка акциза, руб./ т			
Предыдущая редакция				
	2018		2019	2020
Автомобильный бензин класса 5	10 535		10 957	11 395
Дизельное топливо	7 072		7 355	7 649
Средние дистилляты	8 112		8 436	8 773
Действующая редакция				
	с 01.01.18	с 01.07.18	2019	2020
Автомобильный бензин класса 5	11 213	11 892	12 314	12 752
Дизельное топливо	7 665	8 258	8 541	8 835
Средние дистилляты	8 662	8 662	9 241	9 535

Источник — Налоговый кодекс Российской Федерации

Отметим, что цены на моторные топлива на внутреннем рынке зависят не только от фискальной составляющей (налогов и таможенных пошлин), но и от множества других факторов: динамики цен на мировых сырьевых рынках, котировок валют, состояния спроса и предложения. При этом, несмотря на то, что экспорт автомобильного бензина за пределы Таможенного союза по-прежнему ограничен (~10% от производства), уровень «экспортной альтернативы» исторически является ориентиром для установления внутрироссийских цен. Для российских производителей в качестве альтернативы выступает не сама котировка в Роттердаме или Сингапуре, а ее приведенное значение, т.е. международная цена за вычетом стоимости транспортировки и экспортной пошлины. В связи с особенностями механизма таможенно-тарифного регулирования на уровень нетбэка влияет изменение ставки экспортной пошлины (ЭП) как на нефть, так и на нефтепродукты.

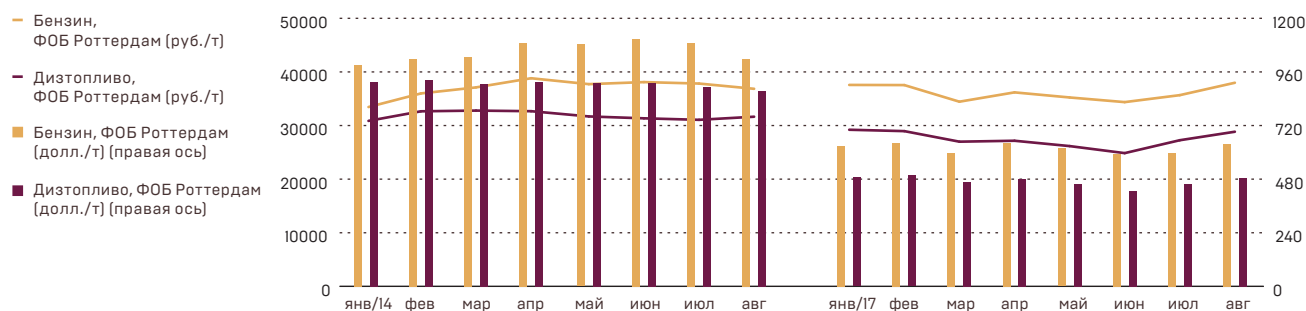
За последние 10 лет ставки пошлин на нефтяное сырье и продукты его переработки менялись неоднократно. Наиболее значимыми этапами стали: введение системы «60-66-90» (или «60-66») и осуществление двух «налоговых маневров» — «малого» и «большого». В случае с «60-66» снижение ставки ЭП на сырую нефть с 65 до 60% (как мера поддержания экономики добычи и сокращения фискальной субсидии переработке) сопровождалось установлением высокой (по сути, запретительной) ЭП на бензин на уровне 90% (в целях стабилизации ситуации на внутреннем рынке). Непосредственным эффектом от введения «60-66» стало уменьшение величины нетбэка по автомобильному бензину — по нашим оценкам, в 2011-2012 годах оно составило порядка 1 тыс. руб./т. При этом благодаря улучшению рыночной конъюнктуры уровень экспортной альтернативы все равно заметно вырос.

В дальнейшем, во время имплементации «налоговых маневров», все изменения были направлены на повышение нетбэка по автомобильному бензину (равно как и по всем прочим светлым нефтепродуктам). При этом смещение фискального акцента в секторе upstream с экспортной пошлины на налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) привело к тому, что одновременно с экспортной пошлиной на нефть уменьшались и ставки пошлин на нефтепродукты (в части автомобильного бензина и других светлых нефтепродуктов). В результате за период с 2014 по 2017 год суммарный эффект от изменения ставок ЭП для рынка автомобильного бензина (то есть рост нетбэка по нефтепродуктам), по нашим оценкам, превысил 10 тыс. руб./т (повышение было частично нивелировано падением мировых цен).

Отдельно стоит сказать и о влиянии валютных курсов на внутренние цены. Поскольку глобальные цены на нефть/нефтепродукты значительно влияют на курс рубля к доллару, то при падении биржевых котировок моторных топлив ослабление национальной валюты во многом компенсирует для потребителей эффекты от конъюнктурных изменений. К примеру, на предыдущем пике цен, летом 2014 года, стоимость автомобильного бензина в Роттердаме находилась на уровне около 1 тыс. долл./т или порядка 38 тыс. руб./т по курсу на тот момент. Летом 2017 года европейская цена находилась на уровне 600 долл./т, что при соответствующем курсе составляло около 36 тыс. руб./т.

ИЗМЕНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЦЕН НА МОТОРНЫЕ ТОПЛИВА

руб./т, долл./т



Источник – Росстат, Bloomberg, оценка Московского нефтегазового центра ЕУ

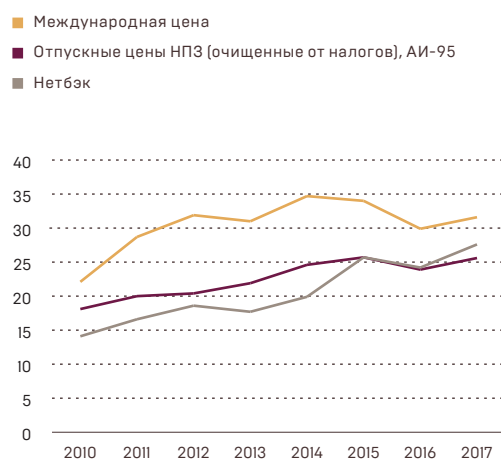
Помимо международной цены, таможенной пошлины, стоимости транспортировки и курса национальной валюты, влияющих на ценообразование на рынке моторных топлив в России, для уровня экспортной альтернативы также являются значимыми ставка косвенного налога и динамика ее изменения. Для получения сопоставимой экономики поставок валовая экспортная цена должна быть не только очищена от таможенной пошлины и стоимости транспортировки, но и скорректирована на сумму акциза и НДС.

По нашим расчетам, в настоящее время на косвенные налоги (акциз и НДС) приходится порядка 43 % цены на бензин («с ворот НПЗ»). При этом с 2006 по 2017 год «налоговая составляющая» в цене на бензин увеличилась приблизительно на 150 %, что, согласно данным Росстата, в целом соответствует накопленному росту потребительских цен за тот же период. Примечательно, что уровень внутренних цен, очищенный от косвенных налогов, увеличился всего на 85 % (следствие изменения конъюнктуры и влияния «налоговых маневров»).

Необходимо также отметить, что снижение уровня рублевого нетбэка по автомобильному бензину в 2011-2012 годах не приводило к каким-либо дефляционным явлениям на рынке — главным образом за счет того, что сокращение чистой экспортной цены было с избытком компенсировано ростом акцизов.

ЦЕНЫ НА БЕНЗИН (ЕВРОПЕЙСКИЕ, РОССИЙСКИЕ, ЭКСПОРТНАЯ АЛЬТЕРНАТИВА)

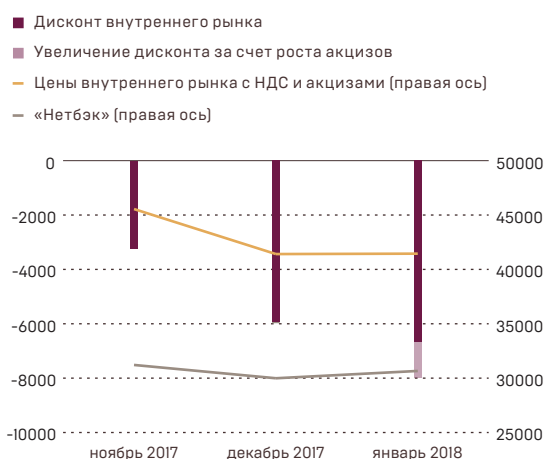
тыс. руб./т



Источники: Росстат, Bloomberg, оценка Московского нефтегазового центра ЕУ

ДИСКОНТ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА АВТОМОБИЛЬНОГО БЕНЗИНА

руб./т



Источники: Кортес, Bloomberg, оценка Московского нефтегазового центра ЕУ

Одной из ключевых особенностей отечественного налогообложения является то, что плательщиком акциза выступает нефтеперерабатывающее предприятие (в соответствии с ч. 2 ст. 182 гл. 22 Налогового кодекса Российской Федерации), а не АЗС, как в абсолютном большинстве случаев за рубежом. В результате в российских условиях важным фактором является возможность «переноса» изменения (повышения) акциза в конечную цену. По нашему мнению, возникновение дисконта по итогам 2016-2017 годов служит свидетельством того, что повышения акциза, произошедшие в 2016 году (с 1 января 2016 г. и 1 апреля 2016 г.), не были в полной мере перенесены НПЗ в цену. Ситуация сохранилась и в 2018 году, отчасти благодаря фактору сезонности. Тем не менее, в значительной степени увеличение отрицательной разницы между ценой внутреннего рынка и уровнем экспортной альтернативы, на наш взгляд, в немалой степени было вызвано увеличением акциза с 1 января (с 10 130 руб./т до 11 213 руб./т).

Таким образом, в российских условиях косвенные налоги, вопреки своей природе, могут оказывать влияние на налоговую нагрузку не потребителей, а производителей, т.е. НПЗ. На фоне избытка автомобильного бензина на внутреннем рынке и неустойчивой ситуации со спросом повышение акцизов может привести к закреплению дисконта к экспортной альтернативе в долгосрочной перспективе. При этом в текущей ситуации очевидно, что если цены на нефть и соотношение пары USD/RUB сохранятся на текущем уровне, то нивелирование дисконта (даже без учета того, что с 1 июля 2018 г. акцизы на автомобильный бензин должны вырасти еще примерно на 50 коп./литр) должно найти отражение либо в ценах на АЗС, либо в изменении маржинальности ритейла. Динамичность системы не позволяет точно спрогнозировать, по какому именно сценарию будет развиваться ситуация, однако отсутствие «привязки» ставок акцизов к внешним ценовым и макроэкономическим индикаторам всегда будет нести в себе риски отклонения фактических цен на нефтепродукты от заданных рамок. И такая ситуация может потребовать корректировки акцизной политики — примечательно, что с 2006 года по первую половину 2017 года рост «налоговой составляющей» (НДС + акцизы) в цене на бензин составил, по нашим оценкам, порядка 145 %.

В России: новые правила

Принятые в IV квартале 2017 г. нормативно-правовые акты, изменения в которых прямо или косвенно касаются российского ТЭК

Нефть и газ: снижение платы за сжигание ПНГ на морских месторождениях в Арктике

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 1676 «О внесении изменений в Положение об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа»
Цель	Стимулирование освоения месторождений углеводородного сырья в арктических морях, разработки и внедрения технологий, позволяющих утилизировать ПНГ в условиях Арктики
Основание	Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ и постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2012 г. № 1148
Основные изменения	Постановление вносит коррективы в Положение об особенностях исчисления платы за негативное влияние на окружающую среду при выбросах в воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании ПНГ. Поправки распространяются на новые морские месторождения углеводородного сырья, расположенные целиком или частично в пределах Баренцева, Карского, Печорского, Чукотского, Восточно-Сибирского, Белого морей и моря Лаптевых, степень выработанности которых по состоянию на 1 января 2017 г. составляла более 0,01. Для указанных месторождений вводится дополнительный коэффициент (К _{нмм}) к ставкам платы за выбросы, значение которого в период с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2019 г. и с 1 января 2031 г. составит 1, а с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2030 г. — 0,25.
Комментарий	Месторождения углеводородного сырья, расположенные в арктических морях, характеризуются повышенной сложностью освоения, что ограничивает эффективность их разработки (в том числе утилизации ПНГ). Понижение устанавливаемого с 1 января 2020 г. коэффициента 100 ¹ в четыре раза (до значения аналогичного коэффициента, действующего в настоящее время), позволит снизить финансовую нагрузку на недропользователей, будет способствовать эффективному освоению месторождений углеводородного сырья в арктических морях, разработке и внедрению технологий, позволяющих утилизировать ПНГ в условиях Арктики.

¹ За объем или массу выбросов и сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов I категории такие объем или массу, а также превышающих указанные в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории такие объем или массу.

Газ: дерегулирование цен на газ для заводов СПГ

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. № 1663 «О некоторых вопросах реализации газа в Российской Федерации»
Цель	Повышение привлекательности реализации проектов по строительству заводов СПГ в России
Основание	Предложение Минэнерго России
Основные изменения	С 1 января 2018 г. ПАО «Газпром» и его аффилированные лица получают возможность реализовывать по нерегулируемым ценам добытый ими природный газ организациям для производства СПГ для последующего экспорта.
Комментарий	Прежний порядок ценообразования на газ (по регулируемым ценам) ограничивал возможность учета конъюнктурных ценовых изменений на мировых рынках газа в договорных отношениях между поставщиком сырьевого газа производителем СПГ. Принятые изменения позволят устанавливать договорные цены на сырьевой газ для заводов СПГ, что является одним из ключевых условий для участия иностранных инвесторов и кредиторов в реализации соответствующих проектов, в частности «Балтийского СПГ».

Электроэнергетика: лицензирование энергосбытовой деятельности

Федеральный закон, декабрь 2017 г.

Название документа	Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 451-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с лицензированием энергосбытовой деятельности»
Цель	Совершенствование регулирования деятельности компаний, предоставляющих услуги сбыта электроэнергии и гарантирующих поставщиков
Основание	Поручение Президента Российской Федерации от 15 февраля 2016 г. № Пр-278
Основные изменения	<p>Вносятся изменения в федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:</p> <ul style="list-style-type: none"> – энергосбытовая деятельность становится лицензируемым видом деятельности; лицензия выдается уполномоченным ФОИВ, включает основные требования к осуществлению энергосбытовой деятельности; Правительство Российской Федерации получает полномочия по установлению дополнительных лицензионных требований; – определен порядок формирования и актуализации реестров информации, содержащих сведения о лицензировании энергосбытовой деятельности;

- регламентируется механизм лицензирования энергосбытовой деятельности: перечень лицензионных требований к соискателям лицензии, перечень оснований принятия решения об отказе в предоставлении лицензии и оснований для переоформления лицензии; особенности переоформления лицензий; порядок организации и осуществления лицензионного контроля; порядок прекращения действия лицензии; перечень оснований для проведения в отношении лицензиата внеплановых проверок; порядок работы комиссии по вопросам лицензирования энергосбытовой деятельности;
- вводится административная ответственность за осуществление энергосбытовой деятельности без лицензии или с нарушением условий, предусмотренных лицензией, а также за невыполнение в установленный срок законного предписания контрольного уполномоченного органа об устранении нарушений лицензионных требований.

Комментарий

Ожидается, что принятие законопроекта должен привести к повышению надежности и качества предоставления энергосбытовых услуг лицензируемыми компаниями, снижению вероятности отключения потребителей от поставок электроэнергии.

По данным Минэнерго России, принятие закона будет способствовать пресечению нецелевого использования энергосбытовыми организациями и гарантирующими поставщиками средств, полученных от потребителей электрической энергии, тем самым уменьшая риск возникновения задолженности перед производителями электрической энергии и электросетевыми организациями. Это будет обеспечено прежде всего за счет установления административной ответственности за осуществление энергосбытовой деятельности с нарушением лицензионных требований или без лицензии, а также за невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания ФОИВ об устранении нарушений лицензионных требований.

Электроэнергетика: лишение статуса гарантирующих поставщиков за неисполнение обязательств

Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2017 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2017 г. № 1365 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам присвоения организациям статуса гарантирующего поставщика»
Цель	Укрепление платежной дисциплины энергосбытовых организаций
Основание	Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442
Основные изменения	Постановление расширяет перечень оснований для лишения организации статуса гарантирующего поставщика (ГП). В частности, предусматривается возможность лишать организацию статуса ГП при неисполнении или несвоевременном исполнении обязательств ГП по оплате услуг по передаче электрической энергии (в размере, равном двойному размеру среднемесячной величины обязательств ГП или более).

Основные изменения	<p>Определяется порядок расчета по оплате услуг по передаче электроэнергии, наличие которой служит основанием для лишения организации статуса ГП. Так, задолженность ГП перед сетевыми организациями умножается на коэффициент 0,7 (учет наличия встречной задолженности сетевых организаций перед ГП). Кроме того, при определении факта наличия задолженности по оплате услуг по передаче электроэнергии не учитывается задолженность ГП, подтвержденная судебными актами и погашенная до вступления в силу изменений (указанное правило не применяется, если задолженность составляет 2 млрд рублей и более).</p> <p>Устанавливается перечень документов и сведений, которые территориальная сетевая организация (ТСО) обязана представлять в Минэнерго России в целях подтверждения факта наличия задолженности ГП перед ТСО.</p> <p>Решение о лишении организации статуса ГП будет принимать Минэнерго России, а факт наличия основания для принятия такого решения будет устанавливаться комиссией, состоящей из представителей Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФАС России, а также уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого осуществляет свою деятельность соответствующий ГП.</p>
Комментарий	<p>Рост задолженности ГП перед сетевыми организациями ставит под угрозу своевременную реализацию их инвестиционных и ремонтных программ, что, в свою очередь, создает риски для надежного энергоснабжения конечных потребителей электроэнергии. Так, по оперативным данным АО «ЦФР», в декабре 2017 г. задолженность ГП перед сетевыми организациями выросла до 107,8 млрд рублей (+10,6 млрд рублей к декабрю 2016 г.), а сальдированная задолженность (задолженность ГП перед сетевыми организациями за вычетом задолженности сетевых организаций перед ГП) — до 48,9 млрд рублей (+1,5 млрд рублей). Принятые изменения устанавливают возможность лишения организации статуса ГП аналогичную той, которая уже действует по отношению неполного или несвоевременного исполнения обязательств ГП на оптовом рынке электрической энергии и мощности.</p>

Теплоснабжение: новая «дорожная карта» по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2017 г.

Название документа	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2017 г. № 2655-р (об утверждении плана первоочередных мероприятий по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии в России)
Цель	Реализация мероприятий по внедрения целевой модели рынка тепловой энергии в России
Основание	Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 279-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения»
Основные изменения	<p>Распоряжением утверждается план мероприятий по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии в России (далее — План), направленный на реализацию федерального закона «О теплоснабжении» (с изменениями от 29 июля 2017 г.). План заменил собой аналогичный план мероприятий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № 1949-р.</p> <p>В Плане определен перечень проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, ФОИВ, докладов и других документов, необходимых для реализации федерального закона № 279-ФЗ.</p> <p>Минэнерго России совместно с Минэкономразвития России, Минстроем России и ФАС России в 3-месячный срок необходимо утвердить методические рекомендации по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии на территории поселения, городского округа, включая примерную форму соглашения об исполнении схемы теплоснабжения, предусматривающего повышение эффективности и привлечение инвестиций в сфере теплоснабжения.</p> <p>План содержит 41 мероприятие, которые разделены на четыре направления:</p> <ul style="list-style-type: none"> – определение ценовых зон теплоснабжения, анализ их функционирования; – изменение системы ценообразования в ценовых зонах теплоснабжения; – повышение эффективности, надежности и качества теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения; – совершенствование функционирования отрасли теплоснабжения.
Комментарий	<p>Утвержденный План был разработан для реализации федерального закона «О теплоснабжении» с изменениями, которые были внесены в него в июле 2017 г. Новый План позволяет учесть предполагаемые нововведения в работу сферы теплоснабжения, в том числе касательно определения ценовых зон теплоснабжения (государственное регулирование осуществляется путем установления только предельных цен на тепловую энергию для конечного потребителя). План мероприятий предполагает принятие нормативных правовых актов, которые будут регламентировать новые полномочия Правительства Российской Федерации и органов местного самоуправления по организации сферы теплоснабжения.</p>

Теплоснабжение: правила определения предельного уровня цен на тепловую энергию в ценовых зонах

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2017 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2017 г. № 1562 «Об определении в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая индексацию предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), и технико-экономических параметров работы котельных и тепловых сетей, используемых для расчета предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность)»
Цель	Обеспечение внедрения целевой модели рынка тепловой энергии на территории отдельных поселений, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения
Основание	План мероприятий («дорожная карта») «Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии» (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2017 г. № 2655-р) и федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 279-ФЗ
Основные изменения	<p>Постановление утверждает:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Правила определения в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая его индексацию (далее — Правила); – технико-экономические параметры работы котельных и тепловых сетей, используемых для расчета предельного уровня цены на тепловую энергию. <p>Предельный уровень цены на тепловую энергию будет рассчитываться и утверждаться органами регулирования каждой системы теплоснабжения поселения, городского округа.</p> <p>Расчет предельного уровня цены будет базироваться на принципах сопоставительного анализа на основе эталонных показателей со стоимостью альтернативного теплоснабжения на основе наилучших доступных технологий, замещающего централизованное теплоснабжение (цена «альтернативной котельной»), определенного по расчетной модели цены «альтернативной котельной».</p> <p>Предельный уровень цены будет использоваться в целевой модели рынка тепловой энергии, переход к которой возможен только на добровольной основе с согласия субъектов Российской Федерации, местных администраций и единых теплоснабжающих организаций. На практике предельный уровень цены может быть ниже рассчитанного по методу «альтернативной котельной». При этом законодательством предусмотрено поэтапное (до 5-10 лет) доведение предельного уровня до цены «альтернативной котельной».</p>
Комментарий	По данным Минэнерго России, утверждение Правил позволит установить на федеральном уровне единую для всех поселений, городских округов, в которых внедряется целевая модель рынка тепловой энергии, методологию и порядок расчета предельного уровня цены на тепловую энергию, выше которого единая теплоснабжающая организации не вправе поставлять тепловую энергию потребителям по нерегулируемым ценам. Кроме того, наличие правил позволит регионам оценить последствия возможного перехода на новую модель теплоснабжения и, основываясь на результатах этой оценки, принять решение о целесообразности такого перехода.

Энергоэффективность: новые требования к осветительным устройствам

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2017 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1356 «Об утверждении требований к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения»
Цель	Уменьшение энергозатрат на освещение и снижение негативного воздействия на окружающую среду
Основание	Часть 6 статьи 48 федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
Основные изменения	<p>Постановление устанавливает новые, актуальные требования к осветительным устройствам и электрическим лампам, используемым в цепях переменного тока в целях освещения. Кроме того, постановление определяет требования к энергетической эффективности и эксплуатационным характеристикам ламп и светильников общего назначения.</p> <p>Применение новых требований будет осуществляться в два этапа:</p> <ul style="list-style-type: none">– первый этап (с 1 июля 2018 г. по 31 декабря 2019 г.) подразумевает достижение соответствия осветительных устройств новым требованиям к энергетической эффективности и эксплуатационным характеристикам, предусмотренным постановлением;– второй этап (с 1 января 2020 г.) подразумевает достижение уровня потерь активной мощности в пускорегулирующей аппаратуре светильников для общественных и производственных помещений с люминесцентными или индукционными лампами не более 8%.
Комментарий	По данным Минэнерго России, в России на освещение ежегодно расходуется около 109 млрд кВт·ч (около 12% общего энергопотребления в стране). При этом потенциал энергосбережения в освещении составляет около 60 млрд кВт·ч/год. Несоответствие прежних требований к осветительным устройствам и электрическим лампам (были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 602) современному уровню развития осветительных технологий существенно ограничивало возможность реализации этого потенциала. Принятые изменения будут способствовать повышению энергетической эффективности осветительных устройств и ламп, а также снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Краткий обзор

Прочие принятые в России НПА

Направление	Ключевые слова	Название
Федеральные законы		
Нефтепереработка	Средние дистилляты, переработка, свидетельство о регистрации, налоговый вычет	<u>Федеральный закон от 27 ноября 2017 г. № 335-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»</u>
Постановления Правительства Российской Федерации		
Нефть	Ставки таможенной пошлины, формула расчета, Колвинское НМ, Восточно-Мессояхское НГКМ, Краснотенинское НГКМ (Восточно-Ингинский и Поттымско-Ингинский лицензионные участки)	<u>Постановление Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2017 г. № 1342 «О внесении изменений в методику расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 19 июля 2017 г. № 850»</u>
Нефть и газ	Дополнительные нефтегазовые доходы, Фонд национального благосостояния, федеральный бюджет	<u>Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2017 г. № 1528 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»</u>
Электроэнергетика	Долгосрочный КОМ, сроки проведения, правила отбора ценовых заявок	<u>Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2017 г. № 1257 «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности»</u>
Электроэнергетика	ВИЭ, торфяное топливо, компенсация потерь сетевых организаций	<u>Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 г. № 1311 «О внесении изменений в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии»</u>
Электроэнергетика	ВИЭ, торфяное топливо, государственное регулирование цен (тарифов) на электроэнергию (мощность)	<u>Постановление Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2017 г. № 1341 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 в части реализации мер поддержки электрической энергии с использованием торфа в качестве топлива»</u>
Электроэнергетика	Недискриминационный доступ, услуги по передаче электроэнергии, ценообразование, регулируемые цены (тарифы) на электроэнергию	<u>Постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2017 г. № 1468 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»</u>

Электроэнергетика	ПАО «Интер РАО», Республика Абхазия, субсидии, продажа электроэнергии	<u>Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2017 г. № 1624 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета публичному акционерному обществу «Интер РАО ЕЭС», г. Москва, на возмещение части затрат в связи с реализацией электрической энергии по договору на ее поставку для ликвидации энергодефицита в Республике Абхазия»</u>
Электроэнергетика	Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов), сроки представления отчетных данных	<u>Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1645 «О внесении изменений в приложение № 3 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»</u>
Электроэнергетика	ОРЭМ, коэффициенты готовности, показатель надежности, показатель востребованности	<u>Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. № 1664 «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности»</u>
Электроэнергетики	ОРЭМ, Калининградская область, положения функционирования розничных рынков электроэнергии, гарантирующий поставщик	<u>Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 № 1707 «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации»</u>
Электроэнергетика	Госпрограмма «Энергоэффективность и развитие энергетики», внесение изменений, гарантирующие поставщики	<u>Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1709 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»</u>
Атомная энергетика	Госпрограмма «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», внесение изменений	<u>Постановление Правительства Российской Федерации от 16 октября 2017 № 1255-50 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»</u>
Атомная энергетика	ФЦП «Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010-2015 годов и на перспективу до 2020 года», внесение изменений	<u>Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2017 № 1367 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010-2015 годов и на перспективу до 2020 года»</u>
Общее по ТЭК	Техническое присоединение, электрические и газовые сети, Дальний Восток и Байкальский регион, субсидии	<u>Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 1454 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 2015 г. № 693»</u>
Общее по ТЭК	Госпрограмма «Энергоэффективность и развитие энергетики», внесение изменений, Дальневосточный ФО	<u>Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 1696 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»</u>

Распоряжения Правительства Российской Федерации		
Нефть	Харьягинское месторождение, передача доли в СРП	<u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2017 г. № 2436-р</u>
Нефть	Перечень месторождений с особыми таможенными пошлинами, Восточно-Алинское месторождение, Западно-Хоседаюское месторождение	<u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2017 г. № 2455-р</u>
Нефть	Вывозные таможенные пошлины, особые формулы расчета, Южно-Талаканское НГКМ, НГКМ им. Ю. Корчагина, Дулисьминское НГКМ	<u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 2884-р</u>
Газ	Пакистан, поставки СПГ	<u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 октября 2017 г. № 2154-р</u> «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Пакистан о сотрудничестве в сфере поставок сжиженного природного газа»
Газ	Республика Армения, ЗАО «Газпром Армения», продление условий купли-продажи газа	<u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 2982-р</u> «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосгазпром» от 2 декабря 2013 г.»
Газ	Республика Армения, ЗАО «Газпром Армения», продление условий и сроков купли-продажи газа	<u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 2983-р</u> «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 г.»
Нефтегазохимия	Финансирование Западно-Сибирского НГХК, ВЭБ	<u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2990-р</u>
Электроэнергетика	Схема территориального планирования в области энергетики, внесение изменений, перечень ТЭС, перечень подстанций и ЛЭП	<u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 г. № 2525-р</u>
Электроэнергетика	Снижение тарифов, базовый уровень цен (тарифов), Дальний Восток	<u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 г. № 2527-р</u>

Электроэнергетика	Стратегия развития электросетевого комплекса России, внесение изменений	<u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2017 г. № 2664-р</u>
Электроэнергетика	Калининградская область, строительство ТЭС	<u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 2676-р (изменения в перечень генерирующих объектов тепловых электростанций, подлежащих к строительству в Калининградской области)</u>
Электроэнергетика	Правила ОРЭМ, долгосрочный КОМ, технические требования	<u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2017 г. № 2903-р</u>
Электроэнергетика	Сводный прогнозный баланс ЕЭС России, вторая ценовая зона, регулируемые договоры	<u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 2948-р</u>
Общее по ТЭК	Энергетическая инфраструктура, уточнение сроков во II разделе «дорожной карты»	<u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2017 г. № 2510-р</u>
Общее по ТЭК	Федеральная государственная информационная система территориального планирования (ФГИС ТП), разрешение на строительство	<u>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2017 г. № 2723-р (об утверждении изменений, которые вносятся в распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р — об утверждении целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации)</u>

В России: планируемые изменения

Представлены проекты нормативно-правовых документов, вынесенных на рассмотрение в IV квартале 2017 г., которые прямо или косвенно касаются российского ТЭК

Нефть и газ: введение налога на дополнительный доход в нефтегазовой отрасли

Этап: рассмотрение комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам 29 ноября 2017 г.
Правительство Российской Федерации

Название документов	Проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (в части введения налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья)»
Цель	Совершенствование системы налогообложения в нефтегазовом секторе
Основание	Резолюция Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2017 г № ДМ-П9-68пр
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – законопроект направлен на введение налога на дополнительный доход (НДД) от добычи углеводородного сырья посредством дополнения Налогового кодекса Российской Федерации главой 254 «Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья»; – уровень налоговых изъятий после введения НДД будет зависеть от доходности каждого участка недр в отдельности, что позволяет ввести в разработку низкорентабельные при действующей системе налогообложения месторождения углеводородного сырья, содержащие в том числе ТРИЗ; – НДД планируется распространить на пилотные группы участков недр, расположенных в границах следующих регионов: <ol style="list-style-type: none"> 1. Республика Саха (Якутия), Иркутская область, Красноярский край, Ненецкий автономный округ. Степень выработанности запасов нефти на участке недр должна составлять менее 0,05 по состоянию на 1 января 2017 г., либо запасы нефти должны быть поставлены на государственный баланс запасов полезных ископаемых после 1 января 2017 г.; 2. территории Российской Федерации и указанные в примечании 8 к единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (в редакции по состоянию на 1 января 2018 г.), в отношении которых организацией-пользователем такого участка недр в срок до 1 января 2019 г. подано в налоговый орган уведомление о применении на них НДД от добычи углеводородного сырья; 3. Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа, Республики Коми со степенью выработанности запасов нефти на участке недр, равной или превышающей значение 0,2 либо 0,1, но не превышающей значения 0,8, если по состоянию на 1 января 2017 г. участок недр находится в разработке не менее 6 лет, При этом совокупная добыча нефти и газового конденсата за 2016 год по всем участкам недр не должна превышать 15 млн т; 4. Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа, Республики Коми со степенью выработанности запасов нефти на участке недр равной или менее 0,05, начальными извлекаемыми запасами нефти по данным государственного баланса запасов полезных ископаемых, утвержденного на указанную дату, менее 10 млн т;

– законопроект включает в себя следующие ключевые положения:

- совокупные начальные извлекаемые запасы месторождений нефти и газового конденсата по программе не должны превышать 50 млн т;
- ставка НДД устанавливается в размере 50 % к налоговой базе, определенной нарастающим итогом с начала налогового периода как расчетная выручка от реализации добытых углеводородов, уменьшенная на величину фактических и расчетных расходов, величину НДС, величину невозмещенных расходов прошлых лет, индексируемых на коэффициент 1,163 ежегодно;
- каникулы по НДС для 1-й группы участков недр предоставляются путем направления в налоговый орган уведомления до 31 марта 2019 г. или до 31 марта года, следующего за отчетным годом. При этом недропользователь уплачивает действующий в настоящее время налог на добычу полезных ископаемых (далее — НДС);
- для участков третьей группы при расчете НДС предусмотрено ограничение вычитаемых расходов, которые составляют 9520 руб./т до 1 января 2019 г. (7140 руб./т с 1 января 2019 г. по 1 января 2020 г.). С 2021 года предусмотрена индексация данных расходов. При расчете НДС по участкам недр 1-й и 2-й групп учитываются исторические убытки, понесенные в период с 1 января 2011 г.;
- НДС предусматривает ведение раздельного учета доходов и расходов, определение налоговой базы по каждому участку недр, а также определение минимального налога с целью недопущения бесконтрольного наращивания затрат налогоплательщиком;
- для участков недр 1-й и 2-й групп, устанавливается специальный порядок определения и расчета НДС, ставка принимается равной половине разницы цены нефти, выраженной в долларах США за баррель, и 15 долларов США с учетом понижающего коэффициента от 0,4 до 1 в зависимости от группы участков недр.

Комментарий

Введение НДС будет способствовать сокращению срока окупаемости проекта разработки месторождений из-за снижения налоговой нагрузки, что позволит повысить рентабельность проектов, сократить объемы и сроки привлечения заемных средств, необходимых для реализации проектов, что позволит в будущем увеличить добычу углеводородного сырья на конкретном участке недр. По оценке Минэнерго России, увеличение добычи приведет к росту налоговых поступлений на 50-60 млрд руб. в год в течение 18 лет, которые будут замещать выпадающие доходы бюджета от сокращения сборов по НДС. Успешное внедрение НДС может также привести к увеличению добычи на месторождениях с высокой выработанностью и низким дебитом, в новых районах с высокими издержками, а также повысить добычу ТРИЗ.

В то же время, по оценке Минфина России, выпадающие доходы федерального бюджета могут составить 34-40 млрд рублей в год. При этом с учетом наличия структурного дефицита федерального бюджета и принимаемых мер бюджетной консолидации налоговый эксперимент для старых месторождений возможен только при условии компенсации выпадающих доходов — через повышение ставки НДС для месторождений, в отношении которых НДС не планируется.

Нефть и газ: выплата компенсаций для стимулирования геологоразведочных работ

Этап: рассмотрение комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям 27 октября 2017 г.

Депутаты Государственной Думы

Название документов	Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О недрах»
Цель	Возобновление запасов углеводородов за счет стимулирования проведения геологоразведочных работ (ГРР)
Основание	Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 206 «Об утверждении Положения о возмещении расходов на поиск и оценку открытого месторождения полезных ископаемых и суммы уплаченного в соответствии с условиями совмещенной лицензии разового платежа за пользование участком недр лицам, которым в соответствии с частью пятой статьи 2.1 Закона Российской Федерации «О недрах» отказано в предоставлении права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых на участке недр федерального значения, и о выплате им вознаграждения»
Основные изменения	<p>Законопроект предполагает следующие изменения, которые будут способствовать стимулированию проведения ГРР:</p> <ul style="list-style-type: none"> – предоставить право на получение компенсационных выплат и денежного вознаграждения за произведенные расходы лицам, участвующим в открытии имеющего промышленную ценность нового месторождения полезных ископаемых; – компенсация и вознаграждение выплачиваются в случае отказа таких лиц от права пользования участком недр для дальнейшей разведки и разработки полезных ископаемых, а также в случае отказа в предоставлении им права пользования этим участком недр для этих целей; – осуществление выплаты производится за счет средств пользователя недр, которому предоставлен участок недр для разведки и разработки полезных ископаемых этого месторождения (порядок и размер вознаграждения устанавливаются Правительством Российской Федерации).
Комментарий	<p>По <u>мнению</u> депутатов Государственной Думы, норма позволит экономически мотивировать частные компании, специализирующиеся на поисковых операциях и ГРР, для укрепления источника формирования сырьевой безопасности страны. Это также будет стимулировать развитие малого предпринимательства, субъекты которого могут активнее участвовать в поиске месторождений полезных ископаемых. Из других положительных сторон можно выделить:</p> <ul style="list-style-type: none"> – экономию бюджетных средств (выплата компенсаций компаниями); – сохранение и создание новых рабочих мест, так как разработка месторождений связана, в большинстве случаев, с градообразующими предприятиями; – возможность расширения развития неосвоенных территорий и новых нефтегазовых провинций, что позволит воспроизводить текущие запасы.

Электроэнергетика: ценообразование на мощность для «вынужденной генерации»

Этап: Regulation (общественное обсуждение до 28 ноября 2017 г.)

ФАС России

Название документов	<u>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях уточнения порядка формирования цены на мощность генерирующих объектов, мощность которых поставляется на оптовый рынок в вынужденном режиме»</u>
Цель	Стимулирование инвестиций в сферу электроэнергетики
Основание	Неравные условия торговли мощностью для «новых» генерирующих объектов на ОРЭМ, не вошедших в перечень ДПМ
Основные изменения	<p>Законопроект предполагает нижеописанные изменения, касающиеся ценообразования на рынке мощности:</p> <ul style="list-style-type: none"> – исключение нижеописанных дискриминационных ограничений по отношению «новым» генерирующим объектам, поставляющим мощность в вынужденном режиме (ВР): <ul style="list-style-type: none"> • статус «вынужденной генерации» дается на один год и требует постоянного продления, не позволяя компании долгосрочно планировать инвестиции; • плата за мощность не может превышать цену, по которой осуществлялась продажа мощности соответствующего генератора по итогам КОМ или в ВР; – применения аналогичных условий, предусмотренных для торговли электрической мощностью по ДПМ, для выравнивания положения генераторов; – снятие ограничения роста платы за мощность в отношении объектов новой генерации, поставляющей мощность в ВР, за счет использования методики ценообразования аналогичной ДПМ; – исключение обязанности генераторов со статусом ВР, введенных в эксплуатацию с 2007 года по 2014 год, поставлять мощность по регулируемым договорам (РД).
Комментарий	<p>Ожидается, что принятие проекта постановления позволит нивелировать ограничения для привлечения инвестиций в отрасль тепловой генерации Российской Федерации. Предполагается, что предлагаемые условия могут привести к увеличению платы за мощность в отношении объектов новой генерации, поставляющей мощность в ВР, и как следствие, увеличение их рентабельности. Исключение обязанности поставлять мощность по РД также может привести к снижению финансовой и ценовой нагрузки для потребителей.</p> <p>В то же время использование методики ценообразования ДПМ для расчета платы за мощность объектов «вынужденной генерации» может привести к росту средневзвешенной цены на мощность, что скажется на росте тарифов и увеличении расходов потребителей, и может привести к снижению уровня конкуренции в отрасли электроэнергетики.</p>

Электроэнергетика: повышение доступности и прозрачности услуг инфраструктурных организаций

Этап: Regulation (общественное обсуждение до 24 января 2018 г.)

Минэнерго России

Название документов	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам заключения договоров об осуществлении технологического присоединения и договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии отдельными категориями потребителей»
Цель	Повышение доступности и прозрачности услуг энергетических инфраструктурных организаций для потребителей
Основание	План мероприятий («дорожная карта») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1144-р Необходимость улучшения позиций России в рейтинге Doing Business
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – уменьшение количества этапов взаимодействия заявителя с сетевыми организациями и поставщиками электрической энергии в процессе заключения договора, обеспечивающего поставку электрической энергии (мощности) на розничном рынке; заключение договора будет производиться до завершения мероприятий по технологическому присоединению; – сокращение сроков заключения договора посредством совершенствования процедуры заключения договоров об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств и договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)); – отмена обязанности по установке приборов учета электрической энергии в отношении отдельных категорий заявителей; – внесение изменений в существующие процедуры заключения договоров об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств и договоров энергоснабжения, а также в некоторые акты Правительства Российской Федерации, в рамках которых закреплены данные процедуры.
Комментарий	Принятие проекта постановления может обеспечить снижение транзакционных издержек и экономию времени потребителей электроэнергии за счет уменьшения количества этапов взаимодействия заявителей с сетевыми организациями и поставщиками электроэнергии, что приведет к повышению доступности энергетической инфраструктуры.

Недропользование: противодействие рейдерству на аукционах

Этап: Regulation (публичное обсуждение и антикоррупционная экспертиза до 18 января 2018 г.)
Минприроды России

Название документов	<u>Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования процедуры конкурсов и аукционов на право пользования недрами и правового механизма взимания разовых платежей за право пользования недрами»</u>
Цель	Совершенствование системы аукционов на право пользования недрами
Основание	-
Основные изменения	Предлагаемые изменения в процедуре торгов: <ul style="list-style-type: none"> – выдача лицензии на пользование недрами второму и последующему участникам торгов (при соблюдении определенных требований) производится в случае, если победителем торгов не уплачен окончательный размер разового платежа; – вводится реестр недобросовестных участников конкурсов и аукционов на право пользования участками недр; – победителю торгов оформляется лицензия на пользование недрами только после уплаты окончательного размера разового платежа на пользование недрами.
Комментарий	Ожидается, что предлагаемые меры позволят усовершенствовать процедуру проведения аукционов за счет ограничения возможности намеренного завышения размера разового платежа в целях срыва аукциона. Предлагаемые меры позволят избежать срыва установленных сроков лицензирования участков недр, влекущих недополучение бюджетных средств и нарушение процесса воспроизводства углеводородной базы, а также затрат на процедуры досрочного прекращения права пользования недрами.

Общее по ТЭК: развитие Арктической зоны с помощью создания «опорных зон»

Этап: Regulation (публичное обсуждение и антикоррупционная экспертиза до 22 ноября 2017 г.)
Минэкономразвития России

Название документов	<u>Проект федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации»</u>
Цель	Создание нормативно-правовых условий формирования «опорных зон» для освоения минерально-сырьевых ресурсов в Арктике и развития Северного морского пути
Основание	Поручение Президента Российской Федерации от 15 июля 2016 г. № К 346 (подпункт «б» пункта 1), поручения Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2017 г. № РД-П16-466 и от 21 сентября 2017 г. № РД-П16-6255.

Основные изменения	<p>Законопроект определяет:</p> <ul style="list-style-type: none"> – состав и порядок рассмотрения заявок на создание опорной зоны; – порядок отбора и реализации системообразующих («якорных») инвестиционных проектов для создания опорной зоны; – условия прекращения действия опорной зоны;
	<ul style="list-style-type: none"> – условия применения особых преференциальных режимов и иных мер государственной поддержки. <p>Планируется организовать 8 опорных зон, для которых приоритетной задачей будет являться создание минерально-сырьевых центров.</p> <p>Для привлечения дополнительных инвестиций и стимулирования предпринимательской деятельности в опорных зонах планируется введение особого правового режима и налоговых льгот.</p>
Комментарий	<p>Ожидается, что принятие законопроекта позволит сформировать нормативно-правовую базу для создания опорных зон в Арктике, что должно стать первым этапом в плане целостного развития Арктического региона. В то же время, по <i>мнению</i> Минэкономразвития России, несовершенство нормативно-правовой базы является одним из ключевых рисков недостижения заявленных целей в развитии Арктики.</p>

Общее по ТЭК: изменения в госпрограмму «Энергоэффективность и развитие энергетики»

Этап: Regulation (публичное обсуждение проекта до 25 декабря 2017 г.)
Минэнерго России

Название документов	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»
Цель	Развитие ТЭК приоритетных регионов и актуализация приоритетных целей государственной политики в сфере ТЭК
Основание	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р, федеральный закон от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
Основные изменения	<p>Предлагаются следующие изменения в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»</p> <ul style="list-style-type: none"> – выделение дополнительного финансирования на 2018-2020 годы на подпрограмму «Развитие и модернизация электроэнергетики», а именно: <ul style="list-style-type: none"> • финансирование проекта строительства двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек – Билибино; • предоставление субсидий бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных ограничением роста тарифов на электрическую энергию для конечных потребителей.

-
- завершение в 2017 году реализации мероприятия «Расширение использования природного газа в качестве моторного топлива», по которому предполагалось выделение субсидий субъектам Российской Федерации на развитие сети газозаправочных станций.
 - прекращение реализации в 2017 году мероприятия «Ликвидация межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике», в рамках которого осуществлялось предоставление субсидии бюджету Чукотского автономного округа на компенсацию межтарифной разницы между ценами розничного рынка и рынка поставщиков;
 - корректировка значений показателей (индикаторов) некоторых подпрограмм;
 - формирование отдельного раздела по развитию ТЭК на приоритетных территориях: Байкальский регион (новые центры угледобычи), Северо-Кавказский округ (развитие нефтегазохимии), Калининградская область (повышение надежности электро- и газоснабжения), Республика Крым и г. Севастополь (повышение надежности функционирования электроэнергетики), Арктическая зона (развитие угледобычи).
-

Комментарий

Предполагается, что модернизация ТЭК в приоритетных регионах ускорит развитие Дальнего Востока. По мнению Комитета по энергетике Государственной Думы, создание и развитие энергоемких и материалоемких производств позволит ускорить развитие Дальнего Востока и увеличит спрос на энергоносители.

Краткий обзор

Прочие проекты НПА

Направление	Ключевые слова	Название
Проекты федеральных законов		
Нефть и газ	Лицензирование недр, продление сроков действия лицензии, корректировка правил проведения аукционов	<p>Проект Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральный закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии»</p> <p><i>Этап: рассмотрение комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям (начало этапа — 20 октября 2017 г.)</i></p>
Газ	Многоквартирные дома, газовое оборудование, ограничения	<p>Проект депутатов Государственной Думы «О внесении изменений в главу 2 федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и главу 8 федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации»</p> <p><i>Этап: рассмотрение комитетом Государственной Думы по транспорту и строительству (начало этапа — 15 ноября 2017 г.)</i></p>
Газ	Программы газификации регионов, полномочия местного самоуправления	<p>Проект Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации»</p> <p><i>Этап: рассмотрение комитетом Государственной Думы по энергетике (начало этапа — 14 ноября 2017 г.)</i></p>
Газ	Технологическое присоединение, подключение к сети, права собственности	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации»</p> <p><i>Этап: Regulation (подготовка заключения об ОРВ), конец этапа — 27 ноября 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Изолированные энергосистемы, технологическое присоединение	<p>Проект Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральный закон «Об электроэнергетике» в части законодательного регулирования отношений при присоединении электроэнергетической системы к другой электроэнергетической системе»</p> <p><i>Этап: рассмотрение комитетом Государственной Думы по энергетике (начало этапа — 9 октября 2017 г.)</i></p>
Электроэнергетика	Цена на мощность и электроэнергию в изолированных регионах	<p>Проект Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» по вопросам заключения двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии»</p> <p><i>Этап: рассмотрение комитетом Государственной Думы по энергетике (начало этапа — 27 ноября 2017 г.)</i></p>

Атомная энергетика	Информационные технологии, ЭВМ, регулирование использования технологий	<p><u>Проект Правительства Российской Федерации</u> «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов безопасности при использовании атомной энергии»</p> <p><i>Этап: рассмотрение комитетом Государственной Думы по энергетике (начало этапа — 14 ноября 2017 г.)</i></p>
Атомная энергетика	ГК «Росатом», инвестиционное планирование, строительство энергетических объектов	<p><u>Проект Правительства Российской Федерации</u> «О внесении изменений в федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»</p> <p><i>Этап: рассмотрение комитетом Государственной Думы по энергетике (начало этапа — 20 ноября 2017 г.)</i></p>
Атомная энергетика	АЭС, правила строительства объектов генерации	<p><u>Проект Ростехнадзора России</u> «О внесении изменений в федеральный закон «Об использовании атомной энергии»</p> <p><i>Этап: Regulation (размещение текста проекта), конец этапа — 6 декабря 2017 г.</i></p>
ВИЭ	Микрогенерация на основе ВИЭ, стимулирование развития объектов установленной мощностью до 15 кВт	<p><u>Проект Минэнерго России</u> «О внесении изменений в федеральный закон «Об электроэнергетике» по вопросам развития микрогенерации на основе возобновляемых источников энергии».</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), конец этапа — 28 ноября декабря 2017 г.</i></p>
Энерго-эффективность	Приборы учета, ветхие жилые дома под снос	<p><u>Проект депутатов Государственной Думы</u> «О внесении изменений в статью 13 федерального закона № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p> <p><i>Этап: рассмотрение комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям (начало этапа — 13 октября 2017 г.)</i></p>
Общее по ТЭК	Капитальный ремонт трубопроводов, пользование недрами	<p><u>Проект членов Совета Федерации</u> «О внесении изменений в федеральный закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию магистральных трубопроводов, объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, аэродромов»</p> <p><i>Этап: рассмотрение комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям (начало этапа — 13 октября 2017 г.)</i></p>
Общее по ТЭК	Выбросы парниковых газов, охрана атмосферного воздуха	<p><u>Проект законодательного собрания Челябинской области</u> «О внесении изменений в федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»</p> <p><i>Этап: рассмотрение комитетом Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды (начало этапа — 6 октября 2017 г.)</i></p>

Проекты постановлений Правительства Российской Федерации		
Газ	Технологическое присоединение к сети газораспределения, новые типовые формы	<p>Проект Минэнерго России «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, о внесении изменений в правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713»</p> <p><i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза), начало этапа — 3 октября 2017 г.</i></p>
Газ	Перенос переходного периода либерализации газового рынка	<p>Проект ФАС России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации (в части переноса срока перехода от регулирования оптовых цен на газ и установления тарифов на услуги по транспортировке газа для независимых организаций к регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа для всех потребителей и производителей газа)»</p> <p><i>Этап: Regulation (размещение текста проекта), конец этапа — 2 ноября 2017 г.</i></p>
Газ	Либерализация газового рынка, оптовые цены на газ, продление переходного периода до 1 июля 2018 г.	<p>Проект ФАС России «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации (продление переходного периода)»</p> <p><i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза), начало этапа — 13 ноября 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Выручка АЭС, возврат заемных средств, бюджетное финансирование	<p>Проект ФАС России «О внесении изменений в пункт 45 (1) основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), конец этапа — 3 ноября 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Электрогенерация на основе торфа, порядок квалификации и установления тарифов	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования торфа в качестве топлива для объектов по производству электрической энергии»</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 3 ноября 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Положение о ФАС России, изменение в подпункте о тарифе на электрическую энергию	<p>Проект ФАС России «О внесении изменений в Положение о Федеральной антимонопольной службе»</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 29 ноября 2017 г.</i></p>

Электроэнергетика	Утверждение инвестиционных программ, субъекты оптового рынка электроэнергии, неценовые зоны	<p>Проект ФАС России «О внесении изменений в пункт 1 Критерий отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации»</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 16 ноября 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Инфраструктура к чемпионату мира по футболу 2018 года, ПАО «Россети»	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2015 г. № 1076 «О предоставлении бюджетных инвестиций публичному акционерному обществу «Российские сети» в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов капитального строительства в целях создания инфраструктуры энергоснабжения к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу»</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 30 ноября 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Коэффициенты недопоставки мощности, ОРЭМ	<p>Проект Минэкономразвития России «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности»</p> <p><i>Этап: Regulation (подготовка заключения об ОРВ), конец этапа — 30 ноября 2017 г.</i></p>
Теплоснабжение	Эксплуатация источников тепловой энергии, порядок и сроки согласования	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Правила вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей»</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 29 ноября 2017 г.</i></p>
Теплоснабжение	Раскрытие информации о деятельности субъектов теплоснабжения, уточнение сроков и содержания	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в стандарты раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 6 декабря 2017 г.</i></p>
Энерго-эффективность	Машиностроение, компенсация 90% затрат производителей на энергоресурсы	<p>Проект Минпромторга России «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям средств производства на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями»</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 16 ноября 2017 г.</i></p>
Энерго-эффективность	Региональные программы энергосбережения и повышения энергоэффективности, субсидии	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 30 ноября 2017 г.</i></p>

Энерго-эффективность	Энергетические обследования, передача полномочий Минэкономразвития России	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам проведения энергетических обследований»</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 30 ноября 2017 г..</i></p>
Энерго-эффективность	ГИС в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, передача полномочий Минэкономразвития России	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Правила создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий ее функционирования»</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 30 ноября 2017 г.</i></p>
Энерго-эффективность	Региональные программы энергосбережения и повышения энергоэффективности, передача полномочий Минэкономразвития России	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам методического обеспечения разработки и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также оценки эффективности региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 11 декабря 2017 г.</i></p>
Энерго-эффективность	Надзор саморегулируемых организаций, передача полномочий Минэкономразвития России	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования»</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 11 декабря 2017 г.</i></p>
Энерго-эффективность	Программа энергосбережения и повышения энергоэффективности, передача полномочий Минэкономразвития России	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 г. № 1412»</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 11 декабря 2017 г.</i></p>
Общее по ТЭК	Особые условия для объектов энергетики и трубопроводного транспорта	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации о порядке установления зон с особыми условиями использования территорий (охраняемых зон объектов энергетики и трубопроводного транспорта)»</p> <p><i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза), начало этапа — 22 ноября 2017 г.</i></p>
Общее по ТЭК	Методика расчета платы за ЖКУ, правки в методику	<p>Проект Минстроя России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг в многоквартирном доме»</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), конец этапа — 6 декабря 2017 г.</i></p>



Совершенствуя бизнес,
улучшаем мир

В мире: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в мировой энергетике в свете их нововведений и ожидаемых последствий, а также возможных эффектов для экономики и ТЭК России

Ключевые параметры налоговой реформы США для нефтегазовой отрасли

Грег Матлок, руководитель практики по оказанию услуг в области налогообложения компаниям энергетического сектора в Северной и Южной Америке

Денис Борисов, директор, Московский нефтегазовый центр EY

Ольга Белоглазова, менеджер, Московский нефтегазовый центр EY

22 декабря 2017 г. президент США подписал закон о всеобъемлющей налоговой реформе, которая стала наиболее широкомасштабным изменением в системе налогообложения за последние тридцать лет. В юридическую силу закон вступил 1 января 2018 г.

Налоговая реформа, являющаяся ключевым пунктом предвыборной программы действующего президента США, предполагает облегчение фискальной нагрузки для разного рода налогоплательщиков, но в первую очередь для бизнеса (в т.ч. и в нефтегазовой отрасли). Президент США рассчитывает, что американская экономика в итоге ускорит рост в результате этих налоговых мер до 4,5–6 % (для сравнения, оценочный рост ВВП в 2017 году — 2,5 %, а в среднем за последние пять лет — 2,2 %). В свою очередь Минфин США прогнозирует, что изменения законодательства усилят рост ВВП в среднем на 0,7 % в год в следующие 10 лет, что обеспечит дополнительные налоговые поступления в бюджет в 1,8 трлн долл. за рассматриваемый период.

Остановимся на ключевых изменениях в Налоговом кодексе США, вступающих в силу с 1 января 2018 г.

Изменения в Налоговый кодекс США

В первую очередь согласно новому закону радикально снижается ставка налога на прибыль юридических лиц — с 35 до 21 %. При этом важно отметить, что большинство законов о подоходном налоге на уровне штатов неразрывно связаны с определениями федерального налогового законодательства. Таким образом, вероятно, что изменения будут иметь существенные последствия для

местных налогов и налогов штатов для бизнеса, а также, что эти последствия могут радикально отличаться в зависимости от того, как законодательство отдельных штатов будет приводиться в соответствие с новыми федеральными правилами.

Также принятым постановлением вводится новый режим уплаты налогов в отношении дохода от иностранных инвестиций, накопленного после 1986 года и ранее не обложенного налогом в США. При этом ставки единовременного налога на отложенные доходы иностранных дочерних компаний ниже стандартных ставок для прибыли и составляют 15,5 % (в случае наличия накопленной прибыли, хранящейся в денежной форме, денежных эквивалентах или некоторых других краткосрочных активах) или 8 % (если накопленная прибыль вложена в неликвидные активы вроде основных средств).

Помимо этого, нововведением стала отмена режима минимального альтернативного налога (Alternative Minimum Tax — AMT) применительно к налоговым периодам, начинающимся после 2017 года и в последующие налоговые годы. Напомним, что ранее налогоплательщики были обязаны уплачивать наибольший налог между «обычной» и AMT системами. Система AMT в целом имела более широкое определение налогооблагаемого дохода, более крупные налоговые вычеты и более низкие ставки налогов, чем стандартная система. Минимальная ставка AMT для корпоративных налогоплательщиков составляла 20 %. Минимальный альтернативный налог часто затрагивал нефтегазовые компании, которые имеют высокие нематериальные затраты на бурение.

Согласно законодательству США дивиденды, выплачиваемые американскими компаниям-резидентами, облагаются налогом, кроме случаев, когда получатель имеет право на вычеты из полученных дивидендов, или если в рамках соглашения применяются условия по снижению налоговой ставки. Напомним, что для акционеров американских компаний-резидентов все полученные дивиденды включаются в валовой доход. Согласно закону о налоговой реформе налоговый вычет в отношении дивидендов, полученных от местной корпорации (кроме некоторых небольших компаний или дивидендов, которые считаются квалифицированными) будет уменьшен с 70 до 50 %. Если же долевое участие в компании составляет 20 %, то вычет дивидендов сокращается с 80 до 65 %.

Также по новому закону от налогообложения в США освобождаются квалифицированные дивиденды, полученные от иностранных компаний корпоративным акционерам в США, владеющим долями не менее 10 %.

Что касается части расходов, то новым законом компаниям разрешается относить на расходы 100 % стоимости некоторого нового и находившегося в эксплуатации имущества определенного вида, введенного в эксплуатацию в период с 27 сентября 2017 г. по 2023 год, а также поэтапная отмена ускоренного отнесения на расходы начиная с 2023 года, которая будет производиться в размере 20 % в течение каждого из последующих пяти лет.

С 1 января 2018 г. в США вводится ограничение на вычет процентных расходов в размере 30 % дохода до вычета процентов, налогов и начисления амортизации до 2021 года, а далее вводится более строгое ограничение по вычету процентов в размере 30 % дохода до вычета процентов и налогов. Помимо этого, законом был отменен налоговый вычет на местное производство в соот-

ветствии в Разделе 199, вступившим в силу в 2005 году, начиная с налоговых периодов после 2017 года и далее. Напомним, что ставка производственного вычета для нефтегазовой отрасли составляла 6 %. Вычет производственных затрат базировался на наименьшем из соответствующих процентов условного дохода от производственной деятельности или налогооблагаемого дохода, но ограничивался 50 % от фонда заработной платы. Отмена Раздела 199 в свою очередь может негативно сказаться на компаниях, вовлеченных в процесс нефтепереработки.

В новом налоговом законодательстве США к вычету чистого операционного убытка (Net Operating Losses — NOLs) применяется ограничение — не более 80 % налогооблагаемого дохода. Также был отменен перенос чистого операционного убытка на предыдущий период (включая положения Раздела 172 (f), по которому был возможен перенос на 10 лет для убытков по определенным обязательствам) для большинства налогоплательщиков. При этом в рамках нового закона снимается ограничение по сроку переноса чистых операционных убытков, возникших в 2017 году и последующих налоговых годах, на будущее (ранее — 20 лет). Ожидается, что отмена Раздела 172(f) может сильно повлиять на положение нефтегазовых компаний, имеющих обязательства, которые подпадают под предусмотренную разделом 172(f) Налогового кодекса США льготу, разрешающую обратный перенос убытков. Налогоплательщики теперь не смогут использовать убытки по определенным разрешенным обязательствам, которые они понесут в налоговых периодах, окончившихся после 31 декабря 2017 г., как источник экономии денежных средств за счет налогов. Вместе с этим устранение ограничений по переносу на будущие периоды, безусловно, будет выгодно для отрасли.

Во вступившем в действие в 2018 году законодательстве США вводится новый налог, направленный на противодействие занижению налоговой базы и злоупотреблению налоговыми льготами. При расчете налога предполагается учет всех платежей в адрес иностранной аффилированной компании, учитываемых для целей налогообложения за год. Объектом для обложения данным налогом станут компании США, входящие в международную группу со среднегодовым валовым доходом не менее 500 млн долл., которые произвели платежи взаимозависимым лицам в сумме, составляющей 3 % или более от общей суммы налоговых вычетов соответствующей компании за год. Компания, обязанная уплачивать налог, как правило, самостоятельно определяет сумму налога в соответствии с положениями путем добавления к скорректированному налогооблагаемому доходу за год всех вычитаемых платежей, произведенных иностранному взаимозависимому лицу (за исключением стоимости проданных товаров, определенных сумм, уплаченных в отношении услуг, а также определенных квалифицированных платежей). Превышение 10 % (5 % в случае одного года для платежей с целью занижения налоговой базы, уплаченных или начисленных в налоговые годы, начинающиеся после 31 декабря 2017 г.) измененного налогооблагаемого дохода компании, сумма которого превышает налоговые обязательства за год (за вычетом скорректированного количества, уплаченного в иностранном государстве налога), является минимальной суммой налога, направленного на предотвращение злоупотреблений, которая является обязательной к уплате. Для налоговых периодов после 31 декабря 2025 г. ставка увеличивается с 10 до 12,5 %.

Влияние налоговой реформы на нефтегазовую отрасль

С учетом вышеописанных изменений новое законодательство является благоприятным для нефтегазовой промышленности США. Однако закон не затрагивает ряд важнейших вопросов для данной отрасли, в том числе:

- возможности вычета нематериальных затрат на бурение;
- критериев для применения налогового вычета на истощение природных ресурсов;
- возмещения некоторых затрат, обусловленных геологическими и геофизическими условиями.

Несмотря на то, что влияние указанного соглашения на различных участников нефтегазовой отрасли США будет отличаться, на первый взгляд представляется, что оно способно стимулировать экономический рост и разработку нефтегазовых месторождений. Данная отрасль отличается весьма высокой капиталоемкостью, и ее участники обычно перераспределяют капитал и полученный доход на новые проекты, что способствует росту экономики и занятости. Судя по всему, выработанное соглашение стимулирует нефтегазовые компании продолжить крупные инвестиции и далее вкладывать значительные средства в США (в частности, в «сланцевые» проекты).

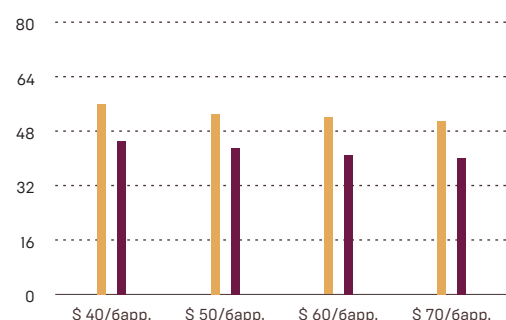
Как видно на графике, общая нагрузка на нефтегазовую отрасль существенно сокращается. Так, например, при текущем уровне цен на нефть доля платежей государству в денежном потоке с месторождений на мелководных участках Мексиканского залива снижается с 52 до 41 % в случае совокупных капитальных и операционных затрат на уровне 15 долл./барр. или с 61 до 52 % при издержках на уровне 30 долл./барр. На сланцевых месторождениях Bakken в Северной Дакоте при аналогичной рыночной конъюнктуре ожидается сокращение доли налогов в денежном потоке с 61 до 52 % при затратах 15 долл./барр. или с 73 до 67 % при издержках на уровне 30 долл./барр.

ДОЛЯ ПЛАТЕЖЕЙ ГОСУДАРСТВУ¹ (НА ПРИМЕРЕ МЕКСИКАНСКОГО ЗАЛИВА И СЕВЕРНОЙ ДАКОТЫ) ПРИ РАЗЛИЧНОМ УРОВНЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ИЗДЕРЖЕК

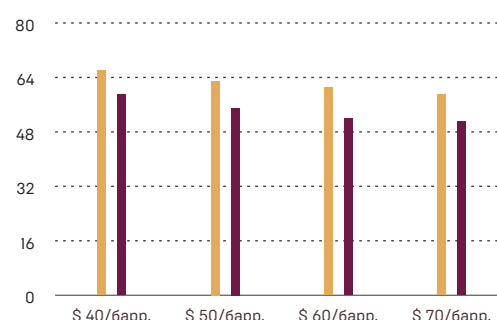
%

■ 2017 ■ 2018 (реформа)

МЕКСИКАНСКИЙ ЗАЛИВ (МЕЛКОВОДЬЕ)

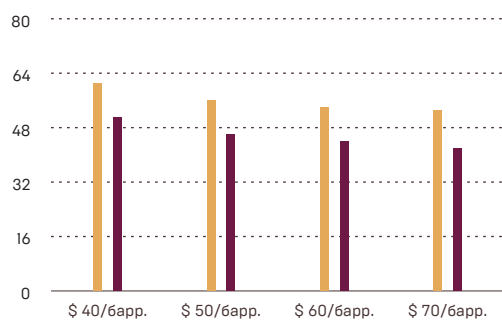


СЕВЕРНАЯ ДАКОТА (ЧАСТНЫЕ ЗЕМЛИ)

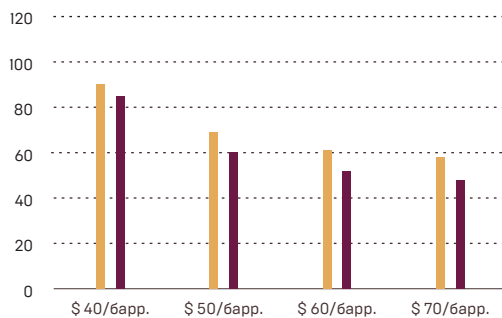
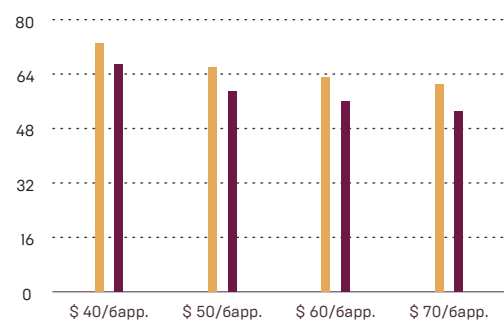


¹ Доля государства = Суммарные платежи государству ÷ (Выручка [запасы*цена] – затраты по проекту [CAPEX + OPEX]).

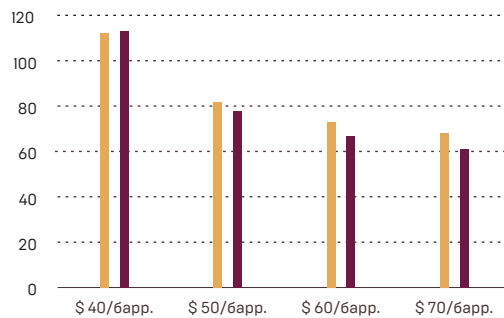
Налог на прибыль рассчитывается на консолидированной основе.



ЗАТРАТЫ —
\$ 20/БАРР.



ЗАТРАТЫ —
\$ 30/БАРР.



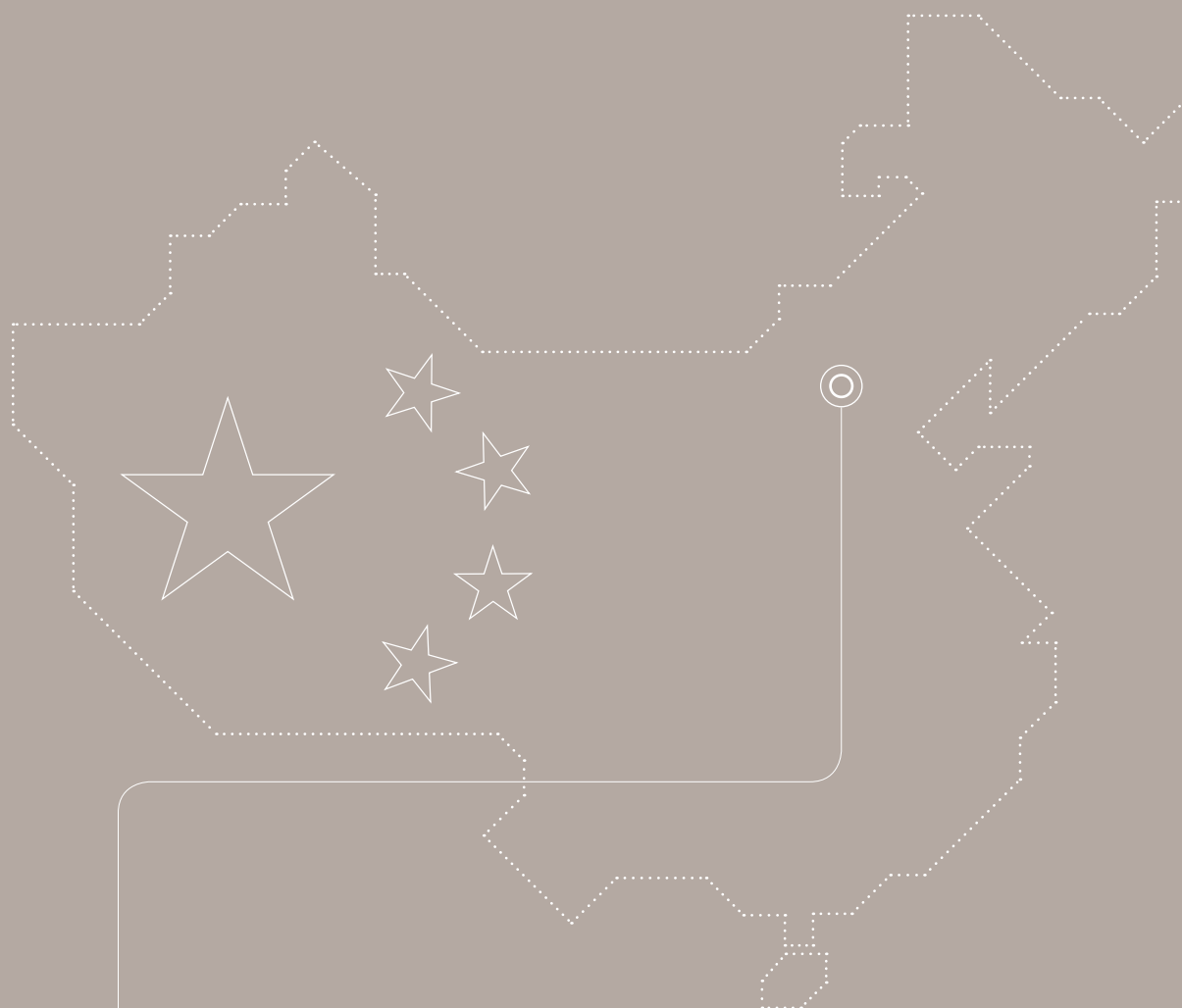
Источники: Московский нефтегазовый центр EY, Van Meurs Fiscal Service

Таким образом, нефтяные компании США получают возможность повысить рентабельность своего дорогостоящего высокотехнологичного бизнеса, и мы ожидаем, что при новых налоговых ставках часть американских компаний впредь будет готова добывать сланцевую нефть в условиях менее благоприятной конъюнктуры, чем до сих пор считалось.

В мире: опыт регулирования ТЭК

Характеристика ключевых текущих реформ в мировой энергетике в свете их нововведений и ожидаемых последствий, а также возможных эффектов для экономики и ТЭК России

Китай: «зеленые» инициативы



«Мы должны <...> поддерживать основную национальную политику в области энергосбережения и охраны окружающей среды <...> построить красивый Китай, создать хорошую производственную и жилую среду для людей и внести вклад в глобальную экологическую безопасность»

Си Цзиньпин, 18 октября 2017 г.

Законодательные инициативы КНР в поддержку чистой энергетики

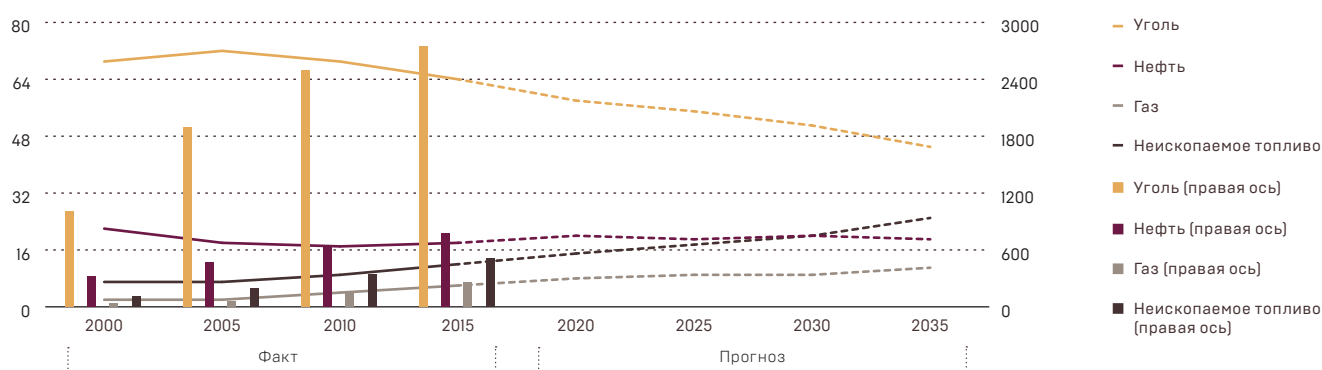
Названия документов	<p>С конца 2016 г. по конец 2017 г. был опубликован целый ряд нормативных документов, поддерживающих «зеленые» инициативы Китая начала 2016 г., в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> – <u>Закон о налоге на охрану окружающей среды</u> от 25 декабря 2016 г. – <u>Меры по борьбе с загрязнением почвы (драфт)</u>, Приказ Министерства охраны окружающей среды № 42 от 31 декабря 2016 г. – <u>Уведомление Национальной комиссии по развитию и реформам, Министерства финансов и Национального энергетического Совета о проведении пилотной программы «зеленых сертификатов» в области возобновляемых источников энергии № 132</u> от 3 февраля 2017 г. – <u>Руководство Национальной комиссии развития и реформ, Министерства торговли, Народного банка Китая и Министерства иностранных дел № 74</u> от 4 августа 2017 г. – <u>Решение Министерства промышленности и информационных технологий</u> о введении обязательных квот на выпуск электромобилей № 44 от 27 сентября 2017 г. – <u>«Мнения о создании долгосрочного механизма мониторинга и раннего предупреждения воздействия на природные ресурсы и окружающую среду»</u>, Главное управление ЦК КПК и Главное управление Государственного совета от 20 ноября 2017 г.
Цель	Продвижение чистой энергетики для улучшения экологической ситуации
Основание	<p>Основные направления политики, в том числе активное развитие в области ВИЭ заложены в <u>13-м пятилетнем плане экономического и социального развития Китайской Народной Республики</u> от 16 марта 2016 г. (<u>Уведомление Национальной комиссии по развитию и реформам и Национального энергетического Совета по развитию энергетики «Тринадцатый пятилетний план»</u> № 2744 от 26 декабря 2016 г.).</p> <p>Уточненные целевые показатели по видам чистой энергии утверждены в дополнениях к 13-му пятилетнему плану, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Решение Национальной энергетической администрации КНР от 28 октября 2016 г. № 291, <u>13-й пятилетний план развития биоэнергетики с 2016 по 2020 год</u> – Решение Национальной энергетической администрации КНР от 8 декабря 2016 г. № 354, <u>13-й пятилетний план развития солнечной энергетики с 2016 по 2020 год</u> – Решение Национальной энергетической администрации КНР от 29 ноября 2016 г. № 314, <u>13-й пятилетний план развития ветряной энергетики с 2016 по 2020 год</u> – Решение Национальной комиссии по развитию и реформам КНР от 10 декабря 2016 г. № 2619, <u>13-й пятилетний план развития ВИЭ с 2016 по 2020 год</u> – <u>Решение Государственного совета о выработке плана действий по предупреждению и контролю загрязнения почвы № 31</u> от 31 мая 2016 г.
Содержание регулирования	<ul style="list-style-type: none"> – контроль за экологически опасными проектами в «красных» экологических зонах; – контроль иностранных инвестиций в проекты с сильным неблагоприятным эффектом для окружающей среды; – стимулирование «чистого» транспорта; – стимулирование роста привлекательности ВИЭ и модернизации предприятий с учетом экологических стандартов.
Ожидаемые результаты	<ul style="list-style-type: none"> – рост конкурентоспособности ВИЭ, снижение их тарифов; – достижение лидирующих позиций в мире в технологиях и по уровню использования ВИЭ; – рост доли электромобилей в продажах; – снижение выбросов парниковых газов от сжигания ископаемого топлива.

Комментарий

Продолжающееся последние несколько лет активное стимулирование перехода предприятий на «зеленую» энергию и энергоэффективного потребления позволяет Китаю решать внутренние экологические и энергетические проблемы, трансформировать энергобаланс (снижая роль ископаемых топлив). Для России в условиях «разворота на восток» такие изменения создают риски, что диктует необходимость дальнейшей географической диверсификации экспорта, прежде всего энергоресурсов.

ФАКТИЧЕСКИЙ И ПРОГНОЗИРУЕМЫЙ ЭНЕРГОБАЛАНС КИТАЯ В 2000-2035 ГОДАХ

%, млн т у.э. (правая ось)



Источник — Факт — по данным Национальной статистики Китая, Прогноз — 13-й пятилетний план, Прогноз BP Energy Outlook, 2017

Контекст изменений

Основу энергобаланса Китая составляет ископаемое топливо (преимущественно уголь и нефть), доля которого с 2000 года по 2016 год увеличивалась в среднем на 6 % в год. При этом вредные выбросы в атмосферу росли еще более стремительно: выбросы CO₂ с 2000 года по 2016 год увеличились на 187% (по данным МЭА). Неблагоприятная экологическая ситуация является причиной более полутора миллионов преждевременных смертей в Китае каждый год. Высокий уровень загрязнения воздуха снижает среднюю ожидаемую продолжительность жизни в Китае почти на 25 месяцев. Кроме того, с ростом использования ископаемого топлива возрос его импорт, зависимость экономики страны от которого постоянно увеличивается. В 2016 году Китай стал самым крупным импортером ископаемого топлива в мире.

Перечисленные проблемы привели к необходимости изменить курс политики в сторону «чистой» энергетики. Китай вступил в новую фазу экологического развития в 2014 году, выпустив первую за 25 лет поправку к Закону об охране окружающей среды. Последние несколько лет Китай стремится к развитию «чистой» энергетики и снижению загрязнения воздуха. Наиболее важной законодательной инициативой выступает принятие 13-го пятилетнего плана Китая 16 марта 2016 г. (далее — План), в котором помимо общих положений экономического и социального развития значительное внимание уделяется «зеленой» энергетике. После утверждения Плана 22 апреля 2016 г. страна подписала Парижское соглашение по климату. В IV квартале 2016 г. приняты уточненные планы развития различных видов ВИЭ, которые наряду с общим Планом являются основой для всех последующих законодательных инициатив.

Речь председателя КНР Си Цзиньпина в начале 19-го Национального конгресса Партии 18 октября 2017 г. формализовала национальную приверженность к дальнейшему развитию защиты окружающей среды в стране. Си Цзиньпин сформулировал 14 основных принципов развития, в числе которых — принцип «Прекрасного Китая», заключенный в мирном сосуществовании с природой.

Основное содержание изменений

С конца 2016 года по конец 2017 года в Китае был опубликован целый ряд нормативных правовых актов, призванных стимулировать развитие «зеленой» энергетики.

- Закон о налоге на охрану окружающей среды от 25 декабря 2016 г., вступит в силу 1 января 2018 г. В основе нового документа лежит существующий закон о сборах за выбросы загрязняющих веществ, вместо которых будет взиматься новый налог. Однако максимально возможные ставки налога загрязнение воздуха и воды увеличены в 10 раз. Уплачивать налог будут предприятия, непосредственно оказывающие негативное влияние на окружающую среду (загрязнение атмосферы, почвы, водных объектов, шумовое воздействие) посредством осуществления своей хозяйственной деятельности.
- В 2017 году продолжал активно обсуждаться законопроект по борьбе с загрязнением почвы на основе уже принятого пилотного проекта (Меры по борьбе с загрязнением почвы от 31 декабря 2016 г.). Законопроект является ответом на частые неблагоприятные инциденты, в том числе один в провинции Цзянсу, где около 500 школьников заболели после контакта с загрязненной почвой.
- Уведомление о проведении пилотной программы «зеленых сертификатов» от 3 февраля 2017 г. В рамках пилотной программы производители солнечной и ветряной энергии могут продавать сертификаты: угольным электростанциям, системным операторам, корпорациям. Один сертификат соответствует 1 МВт «зеленой» электроэнергии. Цены на сертификаты сверху ограничиваются субсидируемыми ценами на возобновляемую энергию, а снизу — устанавливаемыми государством ценами на электроэнергию угольных электростанций. Производители ВИЭ, продавшие сертификат, лишаются субсидии. По итогам реализации пилотной программы с июля по декабрь 2017 года будет введена обязательная схема с 2018 года.
- «Мнения о создании долгосрочного механизма мониторинга и раннего предупреждения воздействия на природные ресурсы и окружающую среду» от 20 ноября 2017 г. призваны лимитировать крупные проекты с негативным воздействием на окружающую среду в сильно загрязненных районах и обязать власти использовать новую систему оповещения о загрязнении в зависимости от его силы: «зеленые» и «красные» зоны. Проекты в «красных» зонах прекращаются, и разрешения на новые проекты выдаваться не будут.
- Руководство Национальной комиссии развития и реформ от 4 августа 2017 г. призвано скорректировать привлечение зарубежных инвестиций, в частности ограничить инвестиции, которые не соответствуют стандартам охраны окружающей среды, энергопотребления и безопасности страны назначения.

² IEA, *World Energy Outlook 2017*

³ IEA, *World Energy Outlook 2017*

- Решение о введении обязательных квот на выпуск электромобилей от 27 сентября 2017 г. предусматривает, что к 2019 году не менее 10 % автомобилей, производимых в стране, должны быть электрическими, а к 2020 году — не менее 12 %. Закон предусматривает штрафы для автопроизводителей в случае нарушения своих обязательств. Альтернативой для них является возможность покупки квот у автопроизводителей, превысивших установленный уровень продаж электромобилей.

Ожидаемые результаты и оценки

Основным результатом вышеописанных мер будет являться достижение цели улучшения экологической обстановки при растущих энергоемких производствах за счет постепенного перехода от преимущественно угольной энергетики к ВИЭ. Согласно Плану доля неископаемого топлива (включая атомную и гидроэнергетику) в структуре электрогенерации должна составить не менее 15 % к 2020 году и 20 % к 2030 году. Хотя, по некоторым оценкам, рост доли ВИЭ окажется более значительным, и она составит 17-20% к 2020 году и до 40% к 2030 году.

По мнению экспертов China National Renewable Energy Centre, паритет энергии на основе ветра и солнца может быть достигнут до 2025 года, а на основе биомассы — сразу после 2025 года. В целом для экологии страны ожидается эффект в сокращении выбросов CO₂ на единицу ВВП на 18 % к 2020 году.

В ходе реализации заявленных инициатив ожидается также достижение следующих результатов:

- принуждение предприятий с высоким уровнем загрязнения и высоким энергопотреблением к трансформации и модернизации для содействия экономической структурной перестройке через развитие системы экологических налогов;
- по мнению экспертов компании Latham & Watkins LLP, новый закон о загрязнении почвы, если он будет принят, предоставит регуляторам ключевой инструмент в борьбе с загрязнением земельных ресурсов, снижая уровень заболеваемости населения;
- сократятся затраты на субсидирование производителей солнечной и ветряной энергии при продолжении активной поддержки долгосрочного развития области благодаря системе «зеленых» сертификатов;
- контроль «вредных» проектов в «красных» зонах и система определения «цвета» территорий позволит повысить качество воздуха в наиболее загрязненных районах Китая;
- ужесточение контроля над экологическими рисками инвестиционных проектов, в том числе с участием зарубежных капиталов;
- рост предложения электромобилей будет способствовать снижению цен на них для потребителей и расширению рынка: ожидается рост их доли на рынке Китая с текущих 2 % до 20 % к 2025 году. Данная система может в значительной мере поспособствовать снижению загрязненности воздуха.

Внедрение данных решений не только повлияет на экологическую ситуа-

⁴ На графике выше приведен прогноз на основе данных Плана.

цию в стране, но и приведет к заметной трансформации энергобаланса. Китай начнет снижать зависимость от угля (более 62 % в энергобалансе в 2016 году) и наращивать долю экологичных видов энергоресурсов, преимущественно ВИЭ и газа (как наиболее чистого и безопасного из ископаемых источников энергии). В настоящее время в Китае установленная мощность объектов возобновляемой энергии больше, чем в ЕС, и составляет 27 % общемировой (по данным IRENA). Использование газа постепенно растет и достигает 6 % в энергобалансе страны (по состоянию на 2016 год), а к 2035 году ожидается не менее 11 %. Развитие ВИЭ способствует также росту энергетической безопасности Китая, зависимость которого от импортируемых энергоресурсов с каждым годом возрастает.

Благодаря проводимой политике возможно достижение Китаем лидирующих позиций в мире в технологиях и внедрении ВИЭ. Однако за улучшение экологии стране придется пожертвовать темпами экономического роста. По некоторым оценкам, Китай мог потерять 0,2 п.п. экономического роста и примерно 40 тыс. рабочих мест уже в 2017 году, чтобы в рамках текущих мер добиться снижения загрязнения воздуха в Пекине, Тяньцзине и Хэбэе.

Взгляд из России

В ходе изменений в политике Китая и разработке новых «зеленых» инициатив происходит постепенное изменение энергобаланса, которое способно повлиять на объемы торговли ископаемым топливом России с Китаем. В настоящее время Россия во внешней энергетической политике реализует «разворот на восток», направленный в том числе на рост поставок нефти, газа и угля в Китай. Проект энергетической стратегии России до 2035 года основывается на увеличении потребностей Китая в ископаемом топливе, особенно в угле и газе. Однако в условиях движения Китая к «чистой» энергетике темпы роста спроса на эти виды топлива могут оказаться ниже ожидаемых. Это создает определенные риски для поставок российских энергоресурсов в Китай. В связи с этим России необходимо стремиться к географической диверсификации энергетического экспорта в восточном направлении.

В мире: новые правила

Обзор наиболее актуальных в российском контексте изменений в регулировании мировой энергетики и ТЭК зарубежных стран с учетом их возможного влияния на ситуацию в России

Великобритания: стратегия чистого роста

Стратегия

Октябрь 2017 г.

Название документа Стратегия чистого роста, октябрь 2017 г.

Цель Снижение выбросов парниковых газов

Основание Закон об изменении климата 2008 от 26 ноября 2008 г.

Основные задачи, обозначенные в документе:

- развитие «зеленого финансирования» путем создания экспертных групп, финансирования профильных инвестиционных фондов и т.д.;
- пакет мер по развитию эффективности бизнеса и промышленности (консультации по вопросам повышения энергоэффективности новых и существующих коммерческих зданий, повышение минимальных стандартов энергоэффективности и др.);
- корректировка стандартов и другие меры развития энергоэффективности жилых домов и систем отопления;
- ускорение перехода на низкоуглеродный транспорт (прекращение продажи традиционных новых бензиновых и дизельных автомобилей к 2040 году, меры поддержки развития инфраструктуры для электромобилей и субсидирования электромобилей и др.);
- развитие чистой, умной и гибкой электроэнергетической системы путем корректировки ценообразования на электроэнергию, поэтапного отказа от использования угля для производства электроэнергии к 2025 году, инвестирования в различные технологии;
- повышение эффективности использования ресурсов (преимущественно из отходов различных секторов экономики);
- меры по снижению выбросов парниковых газов в государственных организациях;
- мониторинг текущей политики «чистого роста» и формирование новых предложений по ее совершенствованию «Межминистерской группы чистого роста».

Комментарий

Стратегия чистого роста Великобритании определяет основные направления климатической и экологической политики страны, а также включает в себя новые и озвученные ранее инициативы, которые повлияют на энергетический сектор. Авторы стратегии рассчитывают, что к 2032 году ее реализация позволит Великобритании сократить потребление первичной энергии на 13% относительно прогнозного уровня потребления без запланированных в документе мер. Основное сокращение произойдет в потреблении ископаемого топлива, в том числе природного газа — на 23%.

Италия: новая энергетическая стратегия

Стратегия
Ноябрь 2017 г.

Название документа	<u>Постановление министра экономического развития и министра окружающей среды и защиты земель и моря об утверждении Национальной энергетической стратегии Италии 2017 от 10 ноября 2017 г.</u>
Цель	Повышение конкурентоспособности экономики страны за счет снижения цен на энергоресурсы, соблюдение принципов устойчивого развития и повышение энергетической безопасности страны
Основание	<u>Закон Италии № 9 «Правила реализации новых Национальных планов энергетики: институциональные аспекты, гидроэлектростанции и линии электропередачи, углеводороды и геотермальная энергия, производство для собственных целей и финансовые положения» от 9 января 1991 г.</u> <u>Закон Италии № 10 «Правила реализации Национальных энергетических планов в части рационального использования энергии, энергосбережения и развития возобновляемых источников энергии» от 9 января 1991 г.</u>
Основные изменения	Стратегия предусматривает следующие задачи для достижения целей: <ul style="list-style-type: none">– упрощение и рационализация нормативно-правовой базы по строительству энергетической инфраструктуры, но без ослабления законодательства по охране окружающей среды и ландшафтов;– поддержка развития новых энергетических технологий (в первую очередь ВИЭ) и технологий энергоэффективности;– рациональное использование территорий для размещения энергетических объектов, функционирующих на ВИЭ;– меры по подготовке трудовых ресурсов в секторе ВИЭ, в том числе по обучению или перепрофилированию занятых в энергетике сегодня;– комплекс мер по мониторингу выполнения целевых значений стратегии.
Комментарий	В результате реализации стратегии ожидается снижение зависимости страны от импорта энергоресурсов с 76% в 2015 году до 54% в 2030 году. Во многом это будет достигнуто благодаря реализации мер по повышению энергоэффективности и развитию ВИЭ, доля которых в электроэнергетике возрастет с 17,5% в 2015 году до 55% к 2030 году, в теплоэнергетике — с 19,2% до 30%, а на транспорте — с 6,4% до 21%.

Аргентина: стимулирование добычи неконвенционального газа

Решение Министерства энергетики и добычи полезных ископаемых.

Вступает в силу 2 ноября 2017 г.

Название документа	Решение Министерства энергетики и добычи полезных ископаемых № 419/2017 <u>«О внесении изменений в Программу стимулирования производства неконвенционального природного газа»</u> от 2 ноября 2017 г.
Цель	Повышение инвестиционной привлекательности разработки месторождений неконвенционального газа
Основание	Закон № 17.319 <u>«Об углеводородах»</u> от 23 июня 1967 г. Решение Министерства энергетики и добычи полезных ископаемых № 46/2017 <u>«Об утверждении Программы стимулирования производства неконвенционального природного газа»</u> от 2 марта 2017 г.
Основные изменения	<p>Документ вносит изменения в Решение Министерства энергетики и добычи полезных ископаемых Аргентины № 46/2017, которое устанавливало минимальную цену продажи газа неконвенциональных месторождений для отдельных концессий. Такие концессии участвуют в Программе, предусмотренной этим документом, и в соответствии с ранее намеченным планом меняли свой статус с демонстрационных на промышленные. Новое решение расширило число компаний, имеющих право на продажу газа по минимально установленной цене. По новым условиям Программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> – правом на минимальную цену могут воспользоваться концессионные проекты, по которым принимается решение о переходе с демонстрационного этапа (добыча менее 500 м³/день) до стадии промышленной разработки (производство больше или равно 500 тыс. м³/день), а также проекты, которые уже находятся на стадии промышленной разработки, но принято решение об увеличении производства. – минимальная цена устанавливается на уровне 7,5 долл. США/млн БТЕ на 2018 год; 7 долл. США /млн БТЕ — на 2019 год; 6,5 долл. США/млн БТЕ — на 2020 год; 6 долл. США/млн БТЕ — на 2021 год; – на ежемесячной основе компаниям, участвующим в Программе, будет выплачиваться компенсация, если средняя цена продажи природного газа в стране окажется ниже минимальной цены. Эта компенсация будет умножаться на объем продукции, включенный в Программу. На пилотном этапе он будет включать все производство, а на стадии разработки — увеличение производства.
Комментарий	По оценкам экспертов АЭИ США, Аргентина обладает крупными запасами сланцевого газа (22,7 трлн м ³ неподтвержденных технически извлекаемых запасов), уступая по этому показателю лишь США и Китаю. Новые меры по повышению инвестиционной привлекательности разработки таких запасов являются еще одним шагом по восстановлению уровня добычи газа в Аргентине и снижению зависимости от его импортных поставок.

Канада: повышение углеродной конкурентоспособности

Постановление правительства Альберты.

Вступает в силу 1 января 2018 г.

Название документа	Постановление правительства провинции Альберта (Канада) № 225/2017 <u>«О стимулировании углеродной конкурентоспособности»</u> от 6 декабря 2017 г.
Цель	Сокращение вредных выбросов в атмосферу
Основание	<u>Закон об изменении климата и управлении выбросами</u> от 18 декабря 2017 г.
Основные изменения	<p>Новый документ содержит комбинированную систему налогообложения неоплачиваемых лимитов на выбросы, которая заменит действующий механизм налогообложения вредных выбросов в атмосферу.</p> <ul style="list-style-type: none"> – Объектом регулирования являются предприятия, осуществляющие (или осуществлявшие с 2003 года) эмиссию парниковых газов в размере от 100 тыс. т парниковых газов в год. – В основе методологии лимитов на выбросы парниковых газов для электроэнергетики и добывающей промышленности лежит подход «наилучших доступных технологий». Для остальных отраслей экономики в основном планируется использовать предельные превышения выбросов относительно среднего значения по отрасли. Для некоторых случаев предусмотрены исключения: уникальные условия функционирования, техническая невозможность сокращения выбросов (например, углекислый газ от сжигания биомассы). – Под действие документа подпадают все загрязняющие выбросы, закрепленные в Парижском соглашении по климату. – Появляется возможность перераспределения неиспользованных лимитов выбросов, которые будут уменьшаться на 1 % в год, начиная с 2020 года. – Возникает возможность использования «кредитов» на выбросы (компенсация превышения лимитов выбросов в будущем). – Определены особые требования к отчетности и планированию деятельности предприятий, производящих более 1 млн т углекислого газа в год. – Установлен поэтапный ввод новых правил до 2020 года.
Комментарий	Документ нацелен на выполнение целей по сокращению выбросов в атмосферу при минимизации негативных экономических последствий. С введением новых правил конкурентоспособность нефтегазодобывающих предприятий провинции Альберты относительно зарубежных конкурентов должна в меньшей степени пострадать по сравнению с ранее действовавшими правилами.

Казахстан: стимулирование геологоразведки

Кодекс и закон Республики Казахстан.

Вступает в силу 29 июня 2018 г.

Название документа	Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 г. № 125-VI ЗПК «О недрах и недропользовании»
	Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2017 г. № 126-VI ЗПК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам недропользования»
	Закон Республики Казахстан от 25 декабря 2017 г. № 121-VI «О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)»
Цель	Повышение инвестиционной привлекательности добычи полезных ископаемых в Казахстане
Основание	Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 сентября 2017 г. № 591 «О проекте Кодекса Республики Казахстан "О недрах и недропользовании"»
	Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 сентября 2017 г. № 592 «О проекте Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам недропользования"»
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – Внедряется упрощенный порядок предоставления права недропользования, основанный на принципе «первой заявки» с ежегодно возрастающей ставкой аренды; – появляется лицензионный режим осуществления операций по недропользованию; – обеспечивается доступность геологической информации, становится открытой информация о недропользователях, условиях недропользования и конечных бенефициарах, – вводится международная система отчетности по запасам полезных ископаемых; – предусматривается предоставление гарантий стабильности условий недропользования; – приоритетное право на недропользование государства сохраняется только в отношении стратегических участков по углеводородам и урану; – усилен механизм ликвидации последствий недропользования путем введения финансовых инструментов обеспечения; – заключаются соглашения о переработке твердых полезных ископаемых, устанавливающих инвестиционные преференции, для стимулирования инвестиций в глубокие переделы.
Комментарий	Основной целью новых законодательных изменений является повышение конкурентоспособности условий недропользования в Казахстане. Особое внимание уделено улучшению условий ведения геологоразведочных работ. При этом действующие проекты изменения практически не затронут. Положительные эффекты от нововведений в секторе добычи полезных ископаемых в наибольшей степени могут проявиться в долгосрочной перспективе.

Краткий обзор

Страна	Новое регулирование	Дата вступления в силу
ЕАЭС	Принят технический регламент по безопасности нефти, подготовленной к транспортировке или использованию <i>Решение Совета Евразийской экономической комиссии № 89 от 20 декабря 2017 г.</i>	1 июля 2019 г.
Аргентина	Создан стимулирующий режим для распределенной генерации на ВИЭ <i>Закон № 27424 от 27 декабря 2017 г.</i>	27 декабря 2017 г.
Бразилия	Введен показатель «Зеленый внутренний продукт» <i>Закон № 13.493 от 17 октября 2017 г.</i>	17 октября 2017 г.
Бразилия	Изменен режим налогообложения нефтегазовой отрасли (обновлен особый таможенный режим REPETRO) <i>Закон № 13.586 от 28 декабря 2017 г.</i>	1 января 2018 г.
Дания	Предусмотрена возможность заблокировать строительство трубопроводов из-за соображений безопасности или внешней политики (создает угрозу для «Северного потока — 2») <i>Закон № 1401 «О внесении изменений в Закон о континентальном шельфе» от 5 декабря 2017 г.</i>	1 января 2018 г.
Индия	Освобождение (на период в 5 лет) государственных компаний нефтегазовой отрасли от обязательства согласовывать сделки по слияниям <i>Уведомление Министерства корпоративных дел Индии от 22 ноября 2017 г.</i>	22 ноября 2017 г.
Казахстан	Утверждены Правила определения дефицита и профицита электрической энергии в единой электроэнергетической системе Республики Казахстан <i>Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 20 октября 2017 г. № 350</i>	25 ноября 2017 г.
Канада	Представлен <i>Долгосрочный план развития энергетики канадской провинции Онтарио</i> от 26 октября 2017 г.	26 октября 2017 г.
Узбекистан	Утверждены меры по увеличению добычи углеводородного сырья <i>Постановление Президента Республики Узбекистан от 3 ноября 2017 г. № ПП-3373</i>	3 ноября 2017 г.
Узбекистан	Утверждены меры по своевременному обеспечению топливно-энергетическими ресурсами <i>Постановление Президента Республики Узбекистан от 14 ноября 2017 г. № ПП-3386 и Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 ноября 2017 г. № 913</i>	15 ноября 2017 г.

Украина	Снижение ставки ренты на добычу природного газа на новых скважинах и пятилетний запрет на ее повышение <i>Закон Украины «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины и некоторые законодательные акты Украины относительно обеспечения сбалансированности бюджетных поступлений в 2018 году» от 7 декабря 2017 г. № 2245-VIII</i>	1 января 2018 г.
Франция	Запрет на добычу нефти и газа <i>Закон № 2017-1839 от 30 декабря 2017 г.</i>	1 января 2040 г.

По итогам международных переговоров

Мероприятие	Итоги	Дата проведения
19-я Министерская встреча Форума стран-экспортеров газа (Москва, Россия)	В ходе встречи министры рассмотрели ряд отчетов и докладов о текущем и ожидаемом развитии газового рынка, а также обсудили достижения, возможности и вызовы, которые стоят перед рынком газа. Также министры утвердили пятилетний рабочий план Форума. Кроме того, министры рассмотрели отчет о технико-экономическом обосновании и приняли решение о создании Газового исследовательского института в Алжире. <i>Пресс-релиз по итогам конференции</i>	4 октября 2017 г.
23-я Конференция ООН по изменению климата (Бонн, Германия)	Основными темами конференции стали обсуждение правил реализации Парижского соглашения, экономические механизмы достижения его целей, наращивание помощи развития «чистых» технологий развивающимся странам. В ходе мероприятия было объявлено о новых инициативах и партнерских отношениях в части сокращения выбросов парниковых газов и финансирования мер по адаптации к последствиям глобального потепления. Так, более 20 стран, в том числе Великобритания, Канада, Мексика, Финляндия и Франция, сообщили о создании «Глобального угольного альянса», призванного ускорить отказ от нынешней традиционной угольной энергетики. Они выступают за введение моратория на строительство электростанций, работающих на угле с использованием традиционных технологий без специальных установок по улавливанию и хранению углерода. Еще 19 стран-членов другого партнерства, в которое входят Бразилия, Китай, Египет, Франция, Индия, Марокко и Мозамбик, объявили о новом соглашении по биотопливу. <i>Пресс-релиз по итогам конференции</i>	6-17 ноября 2017 г.

25-й саммит форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (Дананг, Вьетнам)	<p>В центре обсуждения саммита были перспективы мировой экономики, развитие торговых отношений и потоки инвестиций. По итогам мероприятия стороны отметили, что намерены укреплять энергетическую безопасность для обеспечения устойчивого экономического роста в регионе АТЭС, поддерживают упрощение условий для торговли и инвестиций в энергетической сфере, расширение возможностей для использования доступных и надежных видов энергии, развитие устойчивых, эффективных и экологически чистых источников энергии, которые будут способствовать снижению выбросов парниковых газов в атмосферу.</p> <p><i>Декларация 25-й встречи лидеров экономик АТЭС</i></p>	10-11 ноября 2017 г.
Встреча ОПЕК и других нефтедобывающих стран (Вена, Австрия)	<p>В ходе встречи стран ОПЕК и не входящих в ОПЕК нефтедобывающих стран участниками сделки по сокращению добычи нефти было принято решение о продлении соглашения до конца 2018 года. При этом в июне 2018 г. будет рассмотрена возможность корректировки объемов добычи нефти с учетом ситуации на рынке.</p> <p><i>Декларация о сотрудничестве</i></p>	30 ноября 2017 г.
Министерская встреча Кипра, Греции, Италии и Израиля (Никосия, Кипр)	<p>Стороны подписали меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в поддержке газопровода EastMed из Израиля через шельф Кипра в Европу.</p> <p><i>Пресс-релиз бюро прессы и информации Республики Кипр</i></p>	5 декабря 2017 г.

Специально: санкции против энергетики России

Освещение хода и масштаба введения мировых санкций против российского энергетического сектора
(Итоги IV квартала 2017 г.)

Во исполнение нового закона о санкциях¹ 31 октября 2017 г. США представили обновленную Директиву 4 к Указу Президента США № 13 662. Теперь она содержит запрет для резидентов США сотрудничать с российскими компаниями в реализации проектов по освоению нефтяных ресурсов глубоководных месторождений, шельфа Арктики и сланцевых месторождений не только в России, но и в мире, при условии, что российское участие в них превышает 33 % или большинство голосов. Ограничения распространяются на новые проекты, начатые после 29 января 2018 г.

Европейский союз 21 декабря 2017 г. утвердил решение продлить секторальные санкции против России еще на полгода.

21 декабря

ЕС: официальное продление секторальных санкций — до 31 июля 2018 г.

Пресс-релиз Совета ЕС 821/17

История введения санкций в отношении ТЭК России

С марта 2014 г. рядом зарубежных стран против России начали вводиться различные виды санкций. Основная их часть прямо или косвенно затронула деятельность компаний топливно-энергетического сектора России и в особенности нефтегазовой отрасли, являющейся одной из ключевых в отечественной экономике. Основная часть санкций в сфере ТЭК была направлена на ограничение финансирования и доступа к отдельным видам технологий и оборудования, от которых российские компании находились в высокой степени зависимости от западных стран. Отдельные сложности возникли для развития энергетического сектора Республики Крым и г. Севастополя из-за введения торговых и инвестиционных ограничений, затрудняющих работу компаний в этом регионе.

Финансовые санкции

Первые финансовые ограничения были приняты в апреле 2014 г. Пик введения финансовых санкций пришелся на III квартал 2014 г. В течение этого периода США ограничили возможности нефтегазовых компаний (ПАО «НК «Роснефть», ПАО «Газпром нефть», ПАО «Транснефть», ПАО «НОВАТЭК») и банков по привлечению заемного финансирования сроком более 90 и 30 дней соответственно. ЕС ввел ограничение на получение заемного финансирования сроком более 30 дней ПАО «НК «Роснефть», ПАО «АК «Транснефть», ПАО «Газпром нефть». Аналогичные ограничения были введены и рядом других стран (Канада, Нор-

¹ Подробнее см. «Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе III квартал 2017 г.»

вегия, Австралия и др.). В течение всего периода действия санкций они неоднократно ужесточались (США) и продлевались. Ужесточение ограничений проявлялось чаще всего в расширении списка организаций, попадающих под действие финансовых санкций, а также в снижении сроков заемного финансирования. Последнее значительное ужесточение санкций произошло 29 сентября 2017 г. с принятием закона о сокращении сроков заемного финансирования до 60 дней для компаний и 14 дней для банков со стороны США.

Технологические санкции

Основная часть технологических санкций предполагала ограничение использования Россией оборудования, продукции и технологий для добычи нефти в Арктике, на глубоководном шельфе и в сланцевых пластах. Большая часть этих санкций была введена США, странами ЕС, Канадой, Норвегией и рядом других стран еще в 2014 году. В дальнейшем они неоднократно уточнялись с целью разграничения проектов, которые попадали под действие санкций, а также для ограничения различных способов обхода санкций.

Введенные ограничительные меры в отношении России осложнили реализацию ряда проектов по освоению запасов арктического шельфа, месторождений с трудноизвлекаемыми запасами Западной Сибири и глубоководное бурение. Из-за приостановки сотрудничества российских компаний с западными партнерами были перенесены сроки запуска Южно-Кириного месторождения, разрабатываемого в рамках проекта «Сахалин-3»; возникли затруднения в освоении месторождений баженовской свиты и ачимовских залежей, а также отложены работы по нескольким проектам по поиску и освоению месторождений в Черном и Карском морях, а также в море Лаптевых. Однако по старым проектам западные нефтегазовые компании успешно продолжают деятельность в России, что связано с гибкостью санкций в этом отношении.

Крым

В Крыму санкции осложнили реализацию проекта по обеспечению энергетической независимости региона от Украины, который подразумевает строительство энергомоста между Крымом и Краснодарским краем, а также двух теплоэлектростанций на полуострове. Наиболее существенным препятствием в реализации этого проекта являлись ограничения на поставки газовых турбин большой мощности, которые в России пока не производятся. У компаний, ведущих свою деятельность в Крыму («Черноморнефтегаз», «Крымэнерго»), возникли сложности в закупке комплектующих и обслуживании иностранного оборудования.

Адаптация к санкциям

При содействии государства российские компании постепенно адаптируются к санкциям. Среди основных мер противодействия санкциям можно отметить:

- меры по импортозамещению;
- поиск и развитие сотрудничества с альтернативными поставщиками оборудования;
- привлечение в проекты инвестиций стран, не входящих в число поддерживавших санкции.

В части импортозамещения Правительство России приняло соответствующие планы для машиностроения для нефтегазовой отрасли и отрасли энерге-

тического машиностроения, кабельной и электротехнической промышленности, которые сопровождаются комплексом мер финансовой поддержки проектов и финансирования исследований и разработок критических технологий. В вопросе поставок оборудования и технологий, а также привлечения инвестиций российские компании в последние годы укрепили сотрудничество с азиатскими партнерами, прежде всего по проектам, ориентированным на поставки энергоресурсов в страны Азии.

ОПИСАНИЕ ДЕЙСТВУЮЩИХ САНКЦИЙ

Страна	Финансовые санкции	Технологические санкции	Санкции в отношении Респ. Крым и г. Севастополя
США	Ограничение финансирования для компаний и банков из санкционного <u>списка</u> сроком до 30 и 14 дней соответственно	Ограничения на участие американских граждан и компаний в проектах по разработке сланцевых месторождений, арктического шельфа и глубоководных месторождений в России и за рубежом, где доля <u>российских компаний</u> составляет не менее 33 %	Торговое и инвестиционное эмбарго
ЕС	Ограничение финансирования для компаний и банков из санкционного <u>списка</u> сроком до 30 и 14 дней соответственно	Ограничения на участие граждан стран ЕС и европейских компаний в оказании услуг по разработке и добыче нефти на глубоководье, в Арктике и на сланцевых месторождениях, а также поставку оборудования для них	Торговое и инвестиционное эмбарго
Канада	Ограничение финансирования для компаний и банков из санкционного <u>списка</u> сроком до 90 и 30 дней соответственно	Ограничения на поставки в Россию товаров, услуг и технологий для добычи нефти в Арктике, на глубоководном шельфе и в сланцевых пластах	Торговое и инвестиционное эмбарго
Швейцария	Ограничение финансирования отдельных компаний и банков сроком до 30 дней	Ограничения на поставки в Россию товаров, услуг и технологий для добычи нефти в Арктике, на глубоководном шельфе и в сланцевых пластах	Ограничения на осуществление инвестиций
Норвегия	Ограничение финансирования отдельных компаний и банков сроком до 30 дней	Ограничения на поставки в Россию товаров, услуг и технологий для добычи нефти в Арктике, на глубоководном шельфе и в сланцевых пластах	Торговое и инвестиционное эмбарго
Австралия	Ограничение сотрудничества с некоторыми компаниями	Ограничения на поставки в Россию товаров, услуг и технологий для добычи нефти в Арктике, на глубоководном шельфе и в сланцевых пластах	Торговое и инвестиционное эмбарго
Япония	Заморозка активов частных лиц и компаний («Черноморнефтегаз», «Феодосия»), ограничения на операции с ценными бумагами отдельных компаний		
Черногория, Албания, Лихтенштейн, Грузия, Украина	Ограничение финансирования отдельных компаний и банков сроком до 30 дней	Ограничения на поставки в Россию товаров, услуг и технологий для добычи нефти в Арктике, на глубоководном шельфе и в сланцевых пластах	Торговое и инвестиционное эмбарго

ОПИСАНИЕ ДЕЙСТВУЮЩИХ САНКЦИЙ

■ Санкции против деятельности, непосредственно связанной деятельностью в Крыму

■ Технологические санкции

■ Финансовые санкции

■ Финансово-технологические санкции

- | | | |
|------------|---|--|
| 11.04.2014 |  | Ограничение финансовых операций крымской компании «Черноморнефтегаз» и крымских чиновников |
| 12.04.2014 |  | Финансовые ограничения на «Черноморнефтегаз» и крымских чиновников |
| 28.04.2014 |  | Дополнение списка компаний с ограничением финансовых операций компаниями ТЭК |
| 04.05.2014 |  | Финансовые ограничения на работу с рядом компаний, в том числе ТЭК |
| 19.06.2014 |  | Финансовые ограничения на работу с рядом компаний, в том числе ТЭК |
| 16.07.2014 |  | Запрет финансирования сроком погашения более 90 дней с некоторыми банками и компаниями ТЭК России |
| 16.07.2014 |  | Решение по ограничению финансирования по линии ЕИБ и ЕБРР |
| 24.07.2014 |  | Ограничение срока финансирования до 90 дней для некоторых компаний ТЭК России |
| 29.07.2014 |  | Расширение списка санкционных компаний и банков |
| 31.07.2014 |  | Решение об ограничении срока финансирования до 90 дней и запрет на поставки в Россию оборудования для добычи нефти в Арктике, на глубоководном шельфе и в сланцевых пластах |
| 05.08.2014 |  | Заморозка активов частных лиц и компаний («Черноморнефтегаз», «Феодосия») |
| 06.08.2014 |  | Ужесточение контроля над поставками отдельной продукции, используемой российскими энергетическими компаниями для добычи нефти в Арктике, на глубоководном шельфе и в сланцевых пластах. |
| 06.08.2014 |  | Расширение списка санкционных компаний и банков |
| 15.08.2014 |  | Присоединение к пакету санкций ЕС от 31 июля |
| 27.08.2014 |  | Присоединение к пакету санкций ЕС от 31 июля и ограничение финансирования для некоторых банков, для экспорта оборудования для добычи нефти в Арктике, на глубоководном шельфе и в сланцевых пластах также необходимо разрешение. |

12.09.2014		Ограничение срока финансирования для банков до 30 дней, для компаний ТЭК до 90 дней и запрет на поставки в Россию товаров, услуг и технологий для добычи нефти в Арктике, на глубоководном шельфе и в сланцевых пластах в отношении проектов ряда российских компаний
12.09.2014		Ужесточение санкций: финансирование сроком до 30 дней
12.09.2014		Ужесточение финансовых ограничений: требование разрешения на финансирование сроком более 30 дней
16.09.2014		Ужесточение санкций: финансирование сроком до 30 дней, расширение санкционных списков
25.09.2014		Ограничение на операции с ценными бумагами
10.10.2014		Присоединение к пакету санкций ЕС от 12 сентября
15.10.2014	   	Присоединение к пакету санкций ЕС от 12 сентября
03.11.2014		Запрет резидентам Украины на осуществление инвестиций в Крым
12.11.2014		Ужесточение контроля за поставляемым оборудованием
18.12.2014		Ужесточение экспортного контроля и лицензирования для продукции, которая может быть использована в энергетическом секторе России
19.12.2014		Широкое торговое и инвестиционное эмбарго в отношении Крыма
19.12.2014		Запрет на поставки в Россию товаров, услуг и технологий для добычи нефти в Арктике, на глубоководном шельфе и в сланцевых пластах
20.12.2014		Расширение торгового и инвестиционного эмбарго в отношении Крыма
31.03.2015		Ограничения на поставку в Россию энергетического оборудования
29.06.2015		Ужесточение и расширение финансовых санкций в отношении ряда компаний и широкое торговое и инвестиционное эмбарго в отношении Крыма
30.07.2015		Включение в санкционные списки дочерних предприятий нефтегазового сектора
07.08.2015		Запрет на поставки оборудования для Южно-Киринского газоконденсатного месторождения в Охотском море

- 22.12.2015  Расширение списка санкционных финансовых институтов и санкций на дочерние предприятия ряда компаний, в том числе нефтегазового сектора
- 12.09.2015  Расширение санкционного списка
- 20.07.2016       Присоединение к решению ЕС о продлении санкций против Крыма
- 01.09.2016  Расширение списка санкционных компаний и лиц
- 31.10.2016  Расширение санкционных списков
- 20.12.2016  Расширение списка санкционных компаний и лиц
- 20.06.2017  Расширение списка санкционных компаний и лиц
- 04.08.2017       Расширение санкционных списков
- 29.09.2017  Сокращение срока финансирования до 60 дней для компаний и 14 дней для финансовых институтов
- 31.10.2017  Запрет для резидентов США сотрудничать с российскими компаниями в глубоководных, арктических и сланцевых энергетических проектах по добыче нефти в других странах при условии, что российское участие в них превышает 33% или большинство голосов

