

Kortlægning af kommunale garantiprovisioner for låntagning i forsyningsselskaber

22. august 2017

Energi & Forsyning

Økonomi- og Indenrigsministeriet udgav i maj 2013 en arbejdsgrupperapport om modernisering af kommunernes og regionernes låne- og deponeringsregler. Heri kortlagde arbejdsgruppen størrelsesorden og omfang af de kommunalt opkrævede garantiprovisioner for forsyningsselskabers låntagning.

Som opfølgning på arbejdsgrupperapporten har EY's branchegruppe for Energi & Forsyning igen i år foretaget en tilsvarende undersøgelse med det formål at kortlægge udviklingen i de kommunalt stillede garantiprovisioner i forsyningsselskaber.

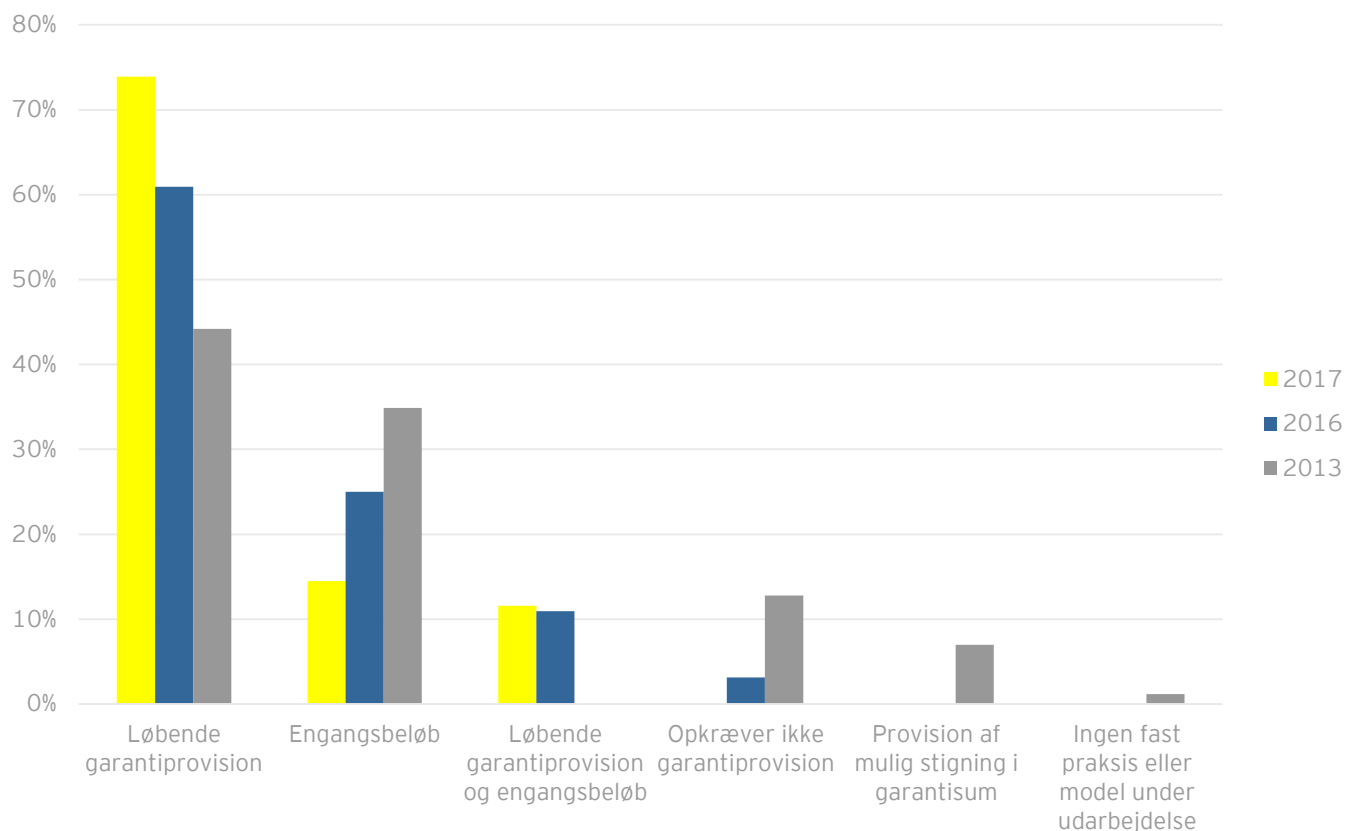
Det er som udgangspunkt frivilligt for et forsyningsselskab, om låntagning sker med eller uden kommunal garanti. Ved låntagning i KommuneKredit er det et krav, at der foreligger en kommunegaranti.

Når en kommune stiller en sådan garanti for låntagning i et forsyningsselskab, skal kommunen opkræve en provision, der afspejler den økonomiske risiko, kommunen påtager sig ved garantistillelsen. Der foreligger ikke pt. retningslinjer for beregningen af denne "risikopræmie", hvilket også afspejler sig i den aktuelle praksis:

Praksis for beregning af kommunal garantiprovision	Provision	Antal kommuner
Kommunen opkræver løbende provision af restgæld, typisk ultimo året	0,25 - 1,50 %	51
Kommunen opkræver engangsbeløb ved kontraktindgåelse, typisk som procentsats af garantisum/hovedstol	0,20 - 2,00 %	10
Kommunen opkræver <i>både</i> løbende provision af restgæld og engangsbeløb ved kontraktindgåelse	Løbende: 0,25 - 1,50 % Engangsbeløb: 0,30 - 1,00 %	8
Kommunen opkræver pt. ikke garantiprovision		0
I alt		69

Ovenstående undersøgelsesresultater baserer sig på 69 svar indhentet gennem en spørgeskemaundersøgelse foretaget af EY i juni 2017. Forskellige risici for de enkelte forsyningsselskaber dikterer forskellige garantiprovisioner, men resultatet viser alligevel tydeligt, at der pt. ikke foreligger en ensartet praksis for beregning af de kommunale garantiprovisioner.

Udviklingen i praksis for kommunale garantiprovisioner fra 2013 til 2017



Kilde: Tal for 2017 og 2016 er indhentet via EY's Energi & Forsynings spørgeskemaundersøgelse med henholdsvis 69 og 64 svar. Tal for 2013 er hentet fra Økonomi- og Indenrigsministeriets arbejdsgrupperapport fra maj 2013 med 86 svar.

Trods de stadig forskelligartede beregningsmetoder, er der siden 2013 sket en større harmonisering på området. Der er i undersøgelsen en klar overvægt af kommuner, som løbende opkræver garantiprovision. Den nu hyppigere anvendte beregningspraksis med løbende opkrævning af garantiprovision vurderes alt andet lige at afspejle kommunens økonomiske risiko bedre end et engangsbeløb.

Som det fremgår af ovenstående sammenligning mellem 2013, 2016 og 2017, har alle de adspurgte kommuner nu udviklet en praksis for beregning af garantiprovisionen. Det er ligeledes værd at bemærke, at ingen af de kommuner, der har deltaget i undersøgelsen i 2017, undlader at opkræve garantiprovision af forsyningsselskaberne. I 2016 og 2013 var der henholdsvis 3 % og 13 % af de adspurgte kommuner, som ikke opkrævede garantiprovision. Dette betyder alt andet lige, at kommunerne fortsat i højere grad tager højde for den økonomiske risiko som påtages, når der stilles garanti for forsyningsselskabernes låntagning.

I de 59 kommuner som løbende opkræver garantiprovision, er der stor forskel på størrelsen af det opkrævede beløb, som det fremgår af nedenstående tabel (der indgår 8 kommuner, som både opkræver løbende garantiprovision og engangsbeløb ved kontraktindgåelse):

Løbende garantiprovision af restgæld	Provision	Antal kommuner
Andel af restgæld	0,25 %	4
Andel af restgæld	0,30 %	2
Andel af restgæld	0,40 %	0
Andel af restgæld	0,50 %	23
Andel af restgæld	0,75 %	8
Andel af restgæld	0,80 %	0
Andel af restgæld	1,00 %	12
Andel af restgæld	1,50 %	6
Individuel vurdering på baggrund af konkret risiko, typisk vurderes risikoen lav, og kommunen har fastsat en sats for den lave risiko		4
I alt		59

De 18 kommuner, som opkræver et engangsbeløb for garantistillelsen har på samme vis stor forskel på størrelsen af det opkrævede beløb (der indgår 8 kommuner, som både opkræver løbende garantiprovision og engangsbeløb ved kontraktindgåelse):

Kommuner, der opkræver engangsbeløb	Provision	Antal kommuner
Andel af garantisum/hovedstol	0,25 %	2
Andel af garantisum/hovedstol	0,50 %	1
Andel af garantisum/hovedstol	0,75 %	1
Andel af garantisum/hovedstol	1,00 %	10
Andel af garantisum/hovedstol	1,50 %	4
Individuel vurdering på baggrund af konkret risiko, typisk vurderes risikoen lav, og kommunen har fastsat en sats for den lave risiko		0
I alt		18

Den opkrævede garantiprovision skal som nævnt afspejle den økonomiske risiko, som kommunen påtager sig ved at stille garanti for forsyningsselskabernes låntagning. Med dette udgangspunkt og den store forskel i størrelsen af den opkrævede provision in mente, kan det konkluderes, at der kommunerne imellem er stor spredning i resultatet af kommunernes risiko-/kreditvurderinger af de kommunale forsyningsselskaber.

Der vil og skal være forskel på det opkrævede beløb, da dette netop skal afspejle den enkelte kommunes risiko ved garantistillelsen. Det må dog forventes, at der med tiden sker en større harmonisering i størrelsen af den opkrævede provision, da risikoen fra EY Energi & Forsynings synspunkt ikke synes helt så differentieret, som spørgeskemaundersøgelsen viser.

Kontakt os



Ulrik Vangsoe Ørts
Associate Partner, statsaut. revisor
Telefon 25 29 45 75
Ulrik.Vangsoe@dk.ey.com

Om EY

EY er en af verdens førende organisationer inden for revision, skat, transaktioner og rådgivning. Den indsigt og de ydelser, vi leverer, hjælper med at opbygge tillid til kapitalmarkederne og den globale økonomi. Vi udvikler dygtige ledere og medarbejdere, som sammen leverer det, vi lover vores interessenter og bidrager til, at arbejdsverdenen og arbejdslivet fungerer bedre - for vores medarbejdere, vores kunder og det omgivende samfund.

EY henviser til den globale organisation og kan referere til et eller flere medlemsfirmaer inden for Ernst & Young Global Limited, som hver især udgør en selvstændig juridisk enhed. Ernst & Young Global Limited, som er et engelsk 'company limited by guarantee', yder ikke kunderådgivning. Flere oplysninger om vores organisation kan findes på ey.com.

© 2017 Ernst & Young P/S
All Rights Reserved.

Dette materiale er udarbejdet alene til orientering, og oplysningerne i det tilsigter ikke at være fyldestgørende, og de træder ikke i stedet for udførlige analyser eller udøvelsen af professionelle skøn. I konkrete sager opfordres brugere til at henvende sig til EY's rådgivere.

ey.com/dk