

# Reforma Tributária

Jun/2026



The better the question. The better the answer. The better the world works.



Shape the future  
with confidence

# O Brasil visto sob a perspectiva de Tributos Indiretos

O Brasil é o país mais complexo sob a perspectiva dos tributos indiretos.

O cenário tributário atual é extremamente complexo, caracterizado por elevada carga tributária, alta litigiosidade e excessiva regressividade, resultando, como consequência, em um atraso efetivo no desenvolvimento e no crescimento do país.

O Brasil lidera o ranking mundial de tempo gasto com compliance tributário.

Tempo gasto para cumprir obrigações tributárias:

**1.500 a 1.950**  
horas p.a.

Em comparação, a média da OCDE e da União Europeia não ultrapassa cerca de 160 horas anuais, enquanto nos países da América Latina esse tempo é de aproximadamente 320 horas por ano.

Não há paralelo internacional em volume, velocidade e fragmentação normativa.

**+ de 460.000**

normas tributárias editadas desde 1988;

**~37 normas**  
tributárias por dia

Essa fragmentação normativa gera elevado custo de conformidade, insegurança jurídica e dificuldade operacional para empresas. O resultado é um sistema ineficiente, que desestimula investimentos e aumenta a litigiosidade.

Nenhum país com VAT maduro apresenta nível de litigiosidade remotamente comparável.

**26,4 a 26,8**  
**milhões** de  
execuções fiscais pendentes

Indicadores oficiais da Receita Federal, PGFN e CNJ confirmam níveis de litigiosidade fiscal sem paralelo internacional, concentrados sobretudo em tributos indiretos como ICMS, PIS/COFINS e ISS.

Fontes: CNJ - Justiça em Números; World Bank Group - Subnational Doing Business in Brazil 2021 e Outros; IBPT - Estudo - Quantidade de Normas Editadas no Brasil 2024; OECD - The reform of Brazil's consumption tax system & International VAT/GST Guidelines; CIAT - Three innovations in Brazil's value added tax reform;

# A Reforma Tributária

## Overview

- ▶ A Reforma Tributária no Brasil exigirá adaptações significativas das empresas para cumprir novas regulamentações, afetando suas operações e sistemas.
- ▶ Uma abordagem estruturada é crucial para minimizar impactos negativos e garantir a conformidade tributária, permitindo que as empresas mantenham o foco em suas estratégias.

ICMS | COFINS | PIS | ISS | IPI

IBS | CBS | IS | IPI ZFM

### Sistema Atual

#### Principais Problemas

#### Cinco tributos, múltiplas regras

Diversas alíquotas, leis e outras regulamentações. Alta complexidade de *compliance* e obrigações acessórias.

#### Complexidade de cálculo

Diversas metodologias para cálculo dos tributos, por exemplo: Cumulativo vs. Não Cumulativo, ICMS-ST, "gross up", DIFAL. Além do pagamento de tributos no local de origem da operação como regra.

#### Limitações ao crédito e resíduos tributários

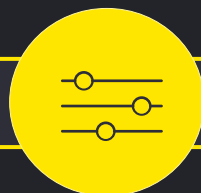
Convivência de diferentes regimes de apuração e limitações legais à tomada de créditos geram custo tributário às empresas.

#### Benefícios Fiscais

Diversos tipos de benefícios e incentivos fiscais fomentam a "guerra fiscal" e geram impactos na competitividade empresarial.

#### Acúmulo de saldos credores e ressarcimento

Sistema atual cria situações de acúmulo de créditos e impõe limitações e entraves burocráticos para sua recuperação.



### Pilares do Modelo IVA

#### Expectativa da Reforma

#### Menos tributos, mesma regra

Legislação única, com liberdade para que os entes federados definam apenas suas alíquotas de incidência geral.

#### Simplificação e tributação no destino

Método de cálculo passa a ser unicamente de valor agregado ao preço ("por fora"). Tributo passa a ser devido ao destino da operação como regra.

#### Não cumulatividade plena

Regime geral com base ampla de créditos, vedado apenas para aquisições de "uso pessoal".

#### Exceções, essencialidade e *cashback*

Poucos regimes específicos, bens e serviços incentivados, limitados àqueles definidos na CF'88 pela sua essencialidade.

#### Admin. Tributária e garantia ao contribuinte

O ressarcimento será garantido pelo Comitê Gestor, órgão responsável pela arrecadação do IBS sem vínculo com o Tesouro, acelerando o processo de restituição.

✓ Emenda Constitucional EC 132/23

✓ Lei Complementar LC 214/25

✓ Comitê Gestor IBS LC 227/26

✓ Regulamento IBS/CBS Decreto 12.955/2026 Resolução 06/2026

Notas técnicas EM ANDAMENTO

✗ Atos Conjuntos RFB CGIBS NÃO INICIADO

# Reforma Tributária

## Mudanças mais relevantes

### Transformação do Sistema de Tributos Indiretos no Brasil

- ▶ O Brasil é historicamente reconhecido como um dos sistemas tributários mais complexos do mundo. A reforma introduz simplicidade, neutralidade e transparência, promovendo a modernização do modelo.
- ▶ O novo sistema está alinhado às melhores práticas internacionais de VAT.
- ▶ Espera-se uma redução significativa da litigiosidade e a melhoria do ambiente de negócios

### De Cinco Tributos para uma Nova Estrutura

- ▶ Legislação nacional unificada e regras harmonizadas
- ▶ Base ampla de incidência - abrange bens tangíveis, intangíveis e serviços
- ▶ Tributação no destino - imposto devido no local do consumo
- ▶ Crédito financeiro pleno - exceto para uso ou consumo pessoal
- ▶ Mecanismo de Split Payment - retenção e recolhimento automatizados do tributo
- ▶ Processos de compliance digitais e padronizados
- ▶ Maior previsibilidade e segurança jurídica

### Benefícios Esperados

- ▶ Simplificação significativa da tributação indireta
- ▶ Redução do efeito cascata e dos custos tributários ocultos
- ▶ Maior competitividade e atratividade para investimentos
- ▶ Aumento da transparência e da auditabilidade
- ▶ Redução do custo de compliance para as empresas

Hoje



Pós-Reforma

PIS

COFINS

IPI\*

ICMS

ISS

CBS

Federal

Dual VAT

IBS

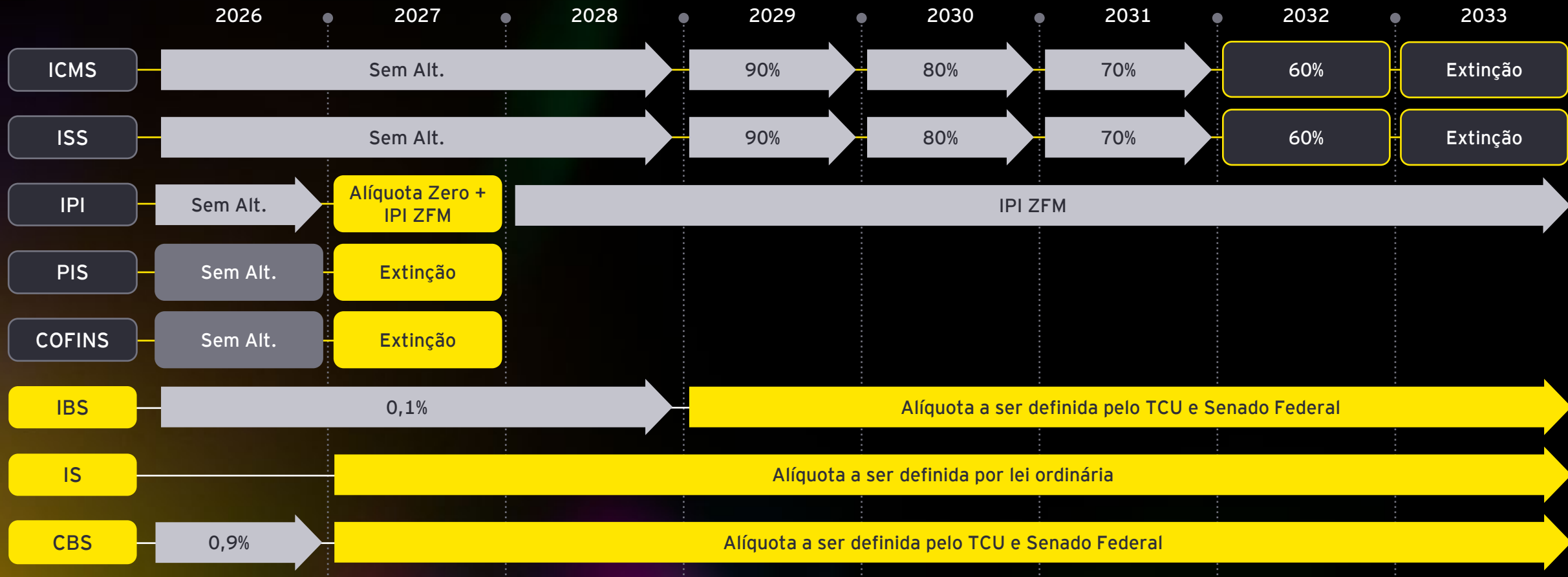
Estadual e Municipal

Imposto Seletivo

IPI ZFM

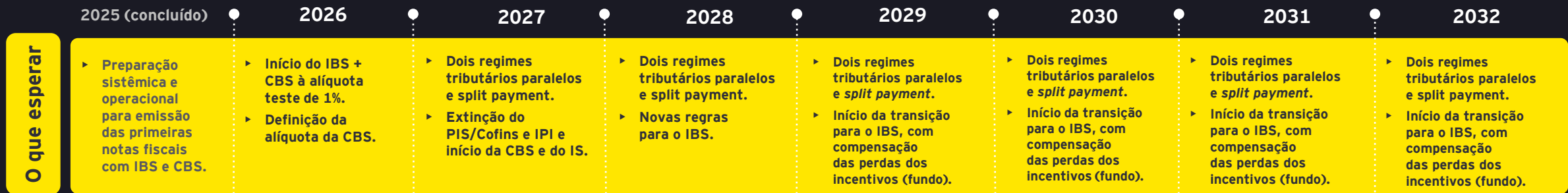
# Reforma Tributária

## O Período de Transição



# Reforma Tributária

## O centro da adaptação operacional e regulatória



**Iniciativas que impactarão o Tributário**

**Planejamento e adequação:**

- Mapeamento de processos impactados.
- Mapeamento de impactos relacionados ao Imposto Seletivo.
- Capacitação técnica das equipes fiscal, contábil, financeira e jurídica.
- Revisão de sistemas
- Revisão de contratos e precificação interna
- Criação de novos processos de conciliação e tributários para adequação à rotina da apuração assistida.

**Convivência entre o modelo atual e o novo (com foco na CBS e IS):**

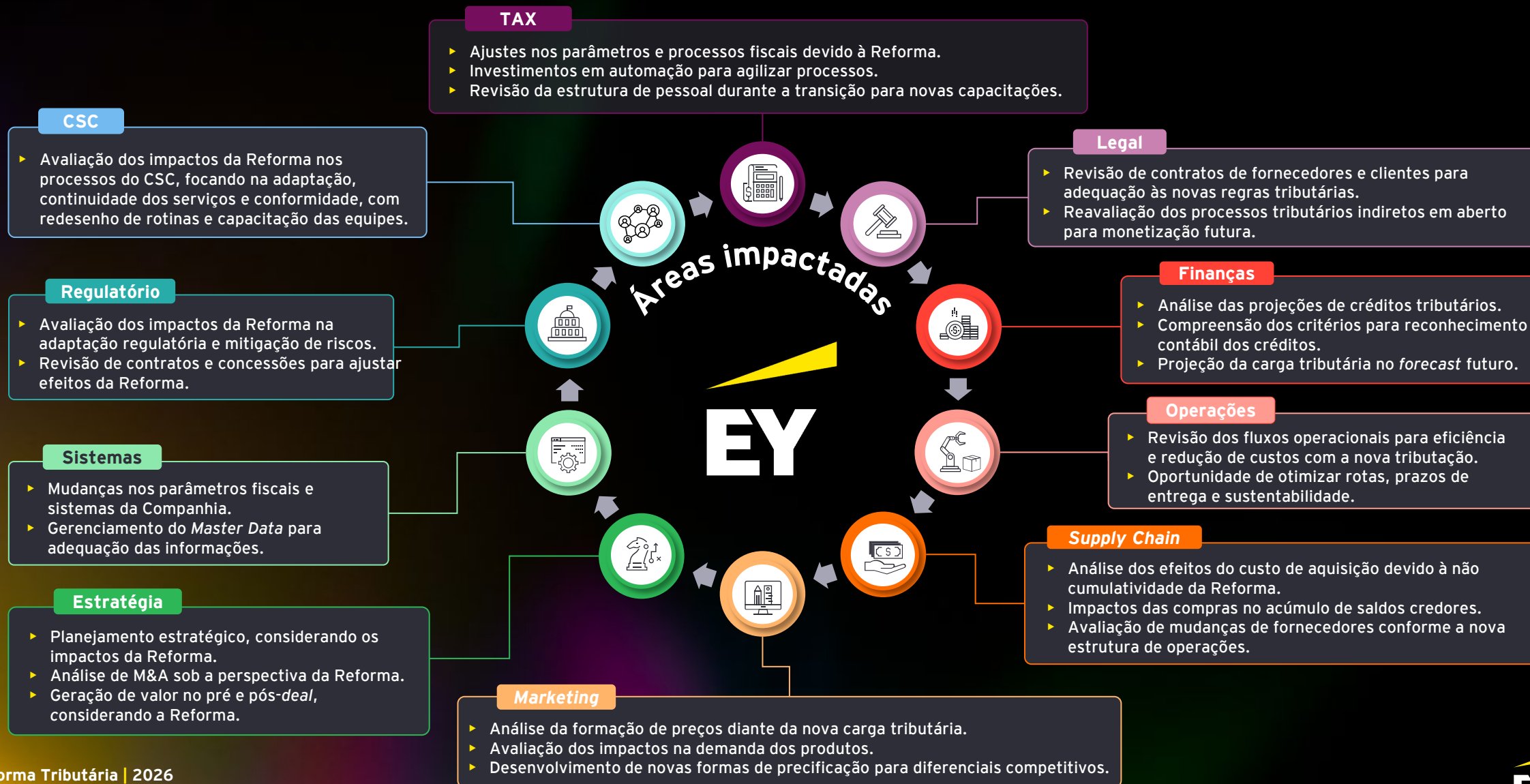
- Aumento da carga operacional e risco de inconsistências.
- Reavaliação da dimensão e capacitação do time.
- Reavaliação da necessidade de contratação de terceiros para paralelização de apurações ou outras atividades.
- Aumento da complexidade na conciliação.
- Adaptação de sistemas e treinamento contínuo.
- Gestão de adiantamento a fornecedores.
- Gestão de créditos X regimes aduaneiros.
- Interpretação de regras específicas para CBS e IS.
- Definição de métricas adequadas e coleta de dados confiáveis.
- Preparação para absorção das mudanças de IBS.

**Convivência entre o modelo atual e o novo (com foco no IBS e na CBS):**

- Mudanças nos regimes de apuração de regimes especiais e incentivos fiscais de ICMS.
- Implementação e monitoramento de controles para permitir a redução proporcional do ICMS e o acréscimo proporcional do IBS.
- Aumento da carga operacional e risco de inconsistências.
- Reavaliação da dimensão e capacitação do time.
- Reavaliação da necessidade de contratação de terceiros para paralelização de apurações ou outras atividades.
- Aumento da complexidade na conciliação.
- Adaptação de sistemas e treinamento contínuo.
- Interpretação de regras específicas para CBS.
- Definição de métricas adequadas e coleta de dados confiáveis.
- Preparação para a migração plena para a nova sistemática tributária e de apuração, incluindo, se necessário:
  - Reestruturação de time, processos, controles e reestruturação de modalidade de contratação de terceiros.

# Reforma Tributária

## Principais áreas impactadas



## EY | Building a better working world

### Sobre a EY

A EY existe para construir um mundo de negócios melhor, ajudando a criar valor em longo prazo para seus clientes, pessoas e sociedade e gerando confiança nos mercados de capitais.

Utilizando dados, inteligência artificial e tecnologia como viabilizadores, equipes diversas da EY ajudam clientes a moldar o futuro com confiança e a solucionar as questões mais complexas do mundo atual.

As equipes da EY atuam em todo espectro de serviços em *assurance*, *consulting*, *tax* e *strategy and transactions*. Impulsionadas pela visão dos setores da indústria, parceiros de diversos ecossistemas e uma rede multidisciplinar e globalmente conectada, as equipes da EY podem fornecer serviços em mais de 150 países.

### Todos juntos para moldar o futuro com confiança.

EY se refere à organização global e pode se referir a uma ou mais firmas-membro da Ernst & Young Global Limited, cada uma das quais é uma pessoa jurídica independente. A Ernst & Young Global Limited, uma empresa do Reino Unido limitada por garantia, não presta serviços a clientes. Informações sobre como a EY coleta e usa dados pessoais, bem como a descrição dos direitos dos indivíduos sob a legislação de proteção de dados, estão disponíveis em [ey.com/privacy](https://ey.com/privacy). As firmas-membro da EY não exercem a advocacia onde são proibidas da prática pelas leis locais. Para mais informações sobre a nossa organização, visite [ey.com.br](https://ey.com.br).

Este comunicado foi emitido pela EYGM Limited, integrante da organização global da EY que também não presta serviços a clientes.

©2026 EYGM Limited.  
Todos os direitos reservados.

[ey.com](https://ey.com)

[Instagram | eybrasil](#)

[LinkedIn | EY](#)

[Youtube | EYBrasil](#)