

中国新任总理再次强 调坚持扩大开放、推 动经济高质量发展

《中国税务及投资资讯》

2023年4月11日

自上世纪70年代改革开放以来，中国的经济在几十年中经历了高速发展，成为全世界最具吸引力的投资目的地之一。中国的经济发展为外国投资者提供了持续可期的发展机会以及庞大的市场，同时外国资本也对中国的产业升级、经济转型、就业等方面起到了积极的推动作用。

本期《中国税务及投资资讯》将介绍相关要点并与您分享我们的观察。

自上世纪70年代改革开放以来，中国的经济在几十年中经历了高速发展，成为全世界最具吸引力的投资目的地之一¹。中国的经济发展为外国投资者提供了持续可期的发展机会以及庞大的市场，同时外国资本也对中国的产业升级、经济转型、就业等方面起到了积极的推动作用。

从刚闭幕的“两会”传达出的总体基调看，经济复苏将是新一届政府的重点工作任务之一。新任国务院总理李强在上任后的第一次新闻发布会上发表讲话²，重申了中国坚定对外开放、扩大开放的决心。

每年三月举行的“两会”对中国经济发展意义重大，是洞察和透析中国发展状况的重要窗口，会后宣布的经济增长目标也向来备受国内外关注。今年的人大会议还通过选举产生了以习近平主席和李强总理为首的新一届中央领导层。

“两会”传递出一个明确的信号，即中国将继续提振市场信心并进一步扩大对外开放。新任国务院总理李强表示将一如既往地支持经济改革。值得一提的是，在其任职上海市委书记期间，曾多次主持召开上海外国投资者座谈会，展现了其亲商和务实的工作风格。

注释：

1. 2023年政府工作报告，<http://www.gov.cn/zhuanti/2023lhzfgzbg/index.htm>

2. 李强总理新闻发布会，

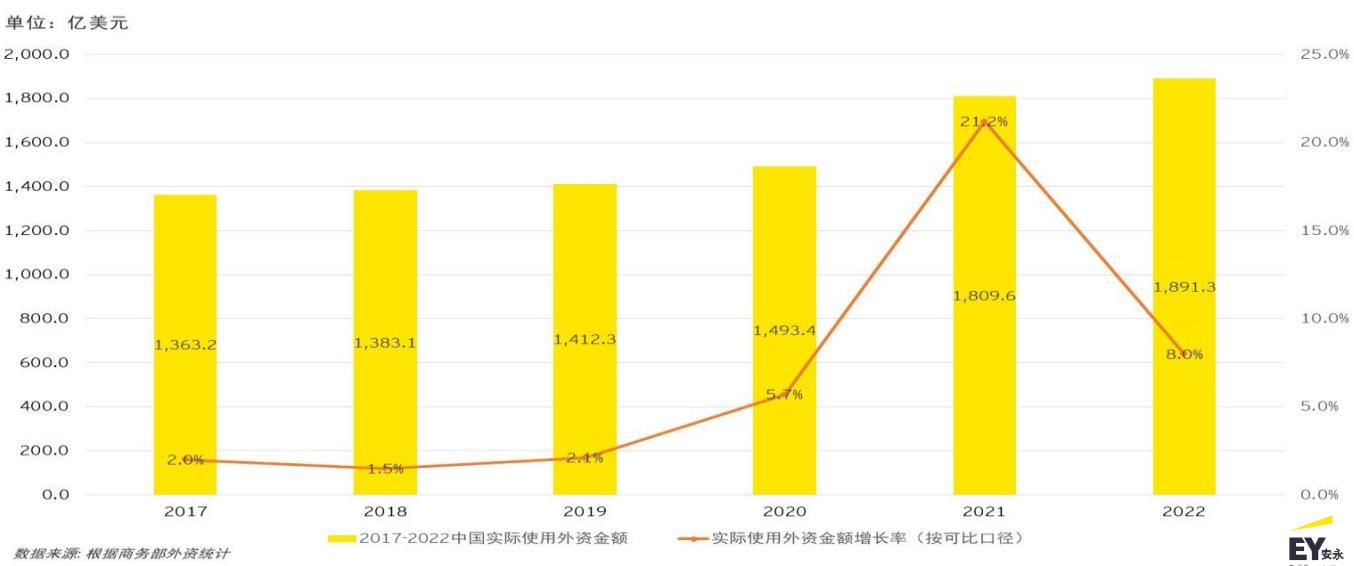
https://www.mfa.gov.cn/eng/zxxx_662805/202303/t20230314_11040394.html



外商在华直接投资持续增长

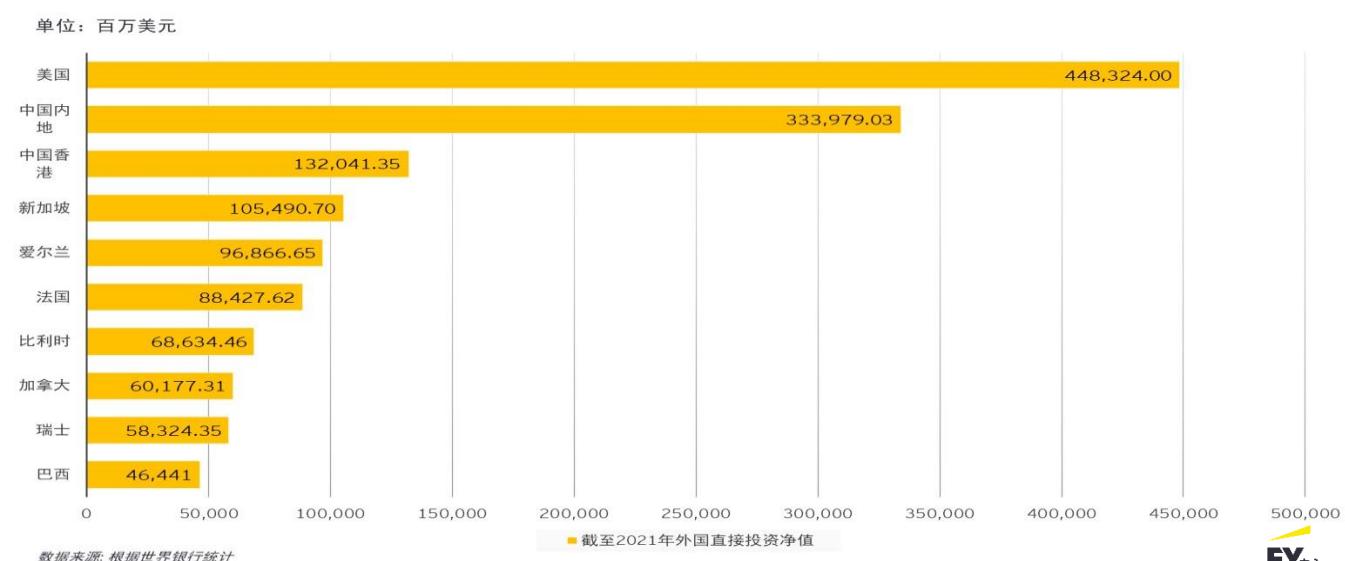
2021年中国全年实际使用外资达到创纪录的1,809.6亿美元，增速达21.2%，新设外资企业4.8万家，同比增长23.5%³。2022年在疫情相关控制和全球资本市场放缓的背景下，中国实际使用外资额仍然继续保持增长，攀升至1,891.31亿美元。

2017-2022年中国实际使用外资情况



根据世界银行官方网站公布的数据⁴，中国内地吸纳外商直接投资的排名2021年位列全球第二，仅次于美国（截止至截稿日世界银行公布的最新数据）。

2021年全球前十位外商直接投资 (FDI) 经济体 (据世界银行数据)



注释:

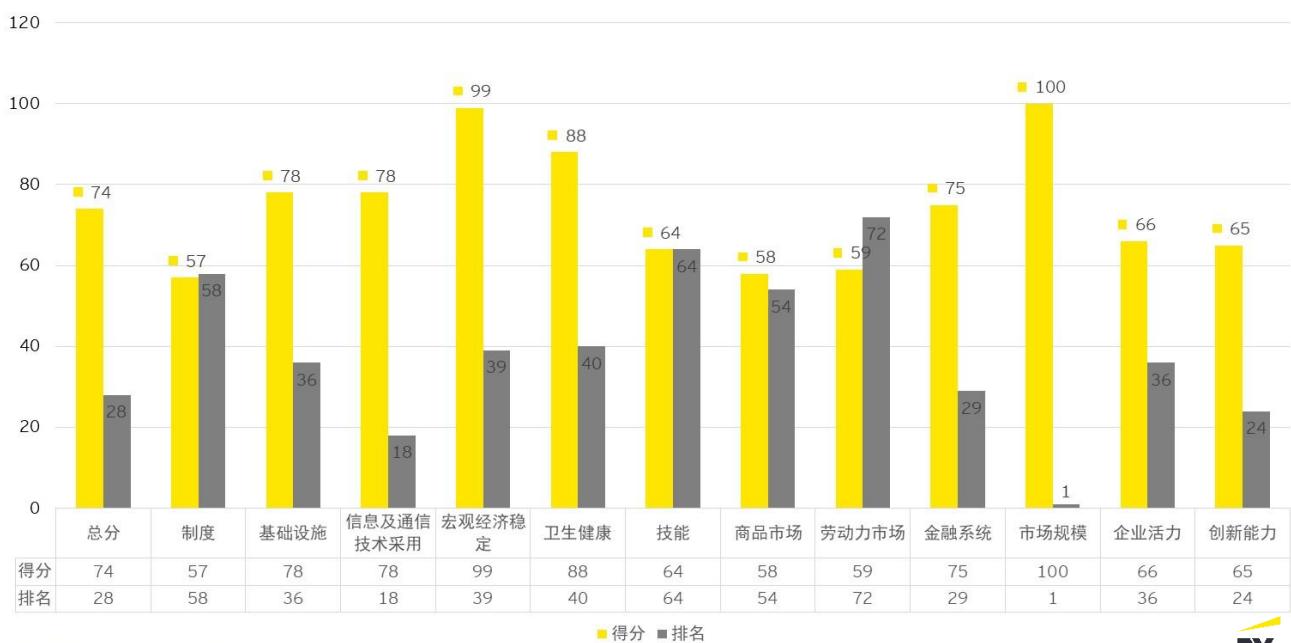
3. <http://wzs.mofcom.gov.cn/article/ztxx/202301/20230103377273.shtml>
4. https://data.worldbank.org/indicator/BX.KLT.DINV.CD.WD?end=2021&most_recent_value_desc=true&start=1970



持续强劲的中国综合竞争优势

根据世界经济论坛（WEF）发布的《全球竞争力报告》⁵，世界经济论坛基于全球竞争力指数，按照12个支柱指标，即制度、基础设施、信息及通信技术采用、宏观经济稳定、卫生健康、技能、商品市场、劳动力市场、金融系统、市场规模、企业活力和创新能力对141个经济体予以评估。其中中国内地在最近一次2019年的公布排名中位列28位。

中国内地2019年WEF《全球竞争力报告》十二支柱排名



从上述参与评估的指标来看，中国的竞争优势包括全球排名第一的市场规模，以及宏观经济稳定性、创新能力、信息技术应用等方面也十分具有竞争力。此外，某独立学术机构发布了《2022年全球竞争力排名》⁶，对全球63个经济体的经济表现、政府效率、企业效率及基础设施四个领域的20个项目进行评估，其中中国内地排名为17位，在经济表现领域的排名位更位列全球第四。

注释:

5. Global Competitiveness Report 2019 | World Economic Forum, <https://www.weforum.org/reports/global-competitiveness-report-2019>

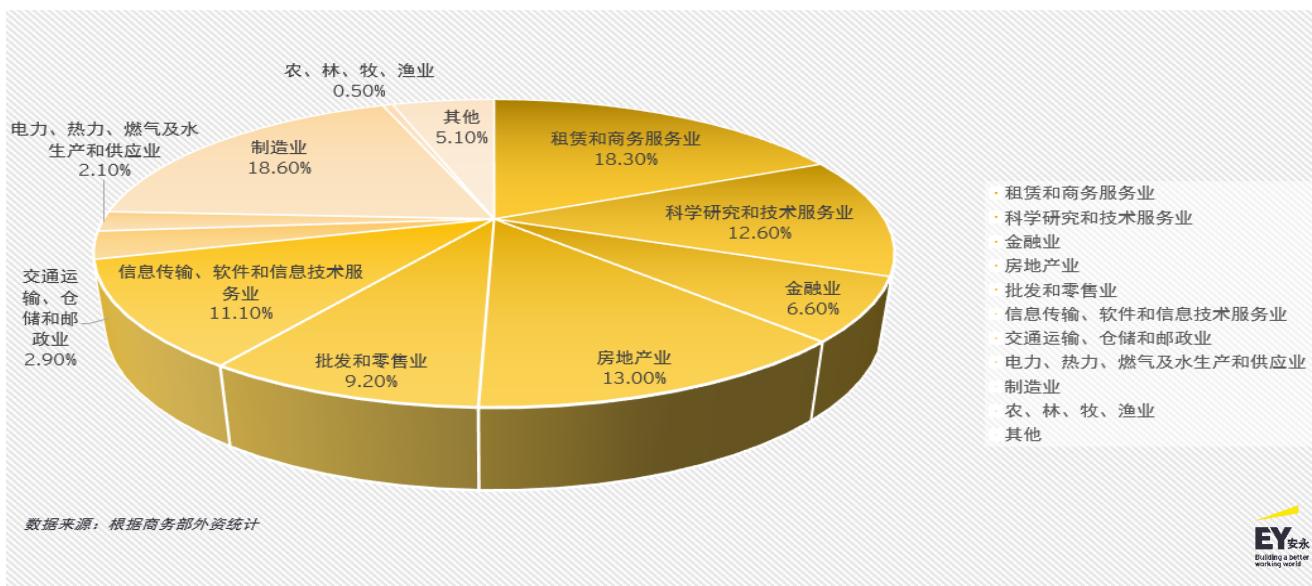
6. <https://imd.cld.bz/IMD-World-Competitiveness-Booklet-2022/64/>



外资流向行业分布呈现“高质量”、“服务型”趋势

近年来，受中国产业结构升级、制造业服务化加速发展等因素影响，中国的外商投资逐步流向高科技、现代服务等高质量领域。2021年，服务业占全国实际使用外资的比重达到了79.6%，制造业则下降至18.6%。

2021年各行业实际使用外资金额占比



外资流向地区分布-东部地区仍然最受青睐

2021年，东部地区（即北京、天津、河北、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东和海南10省市）依旧是吸收外资的主要地区，其实际使用外资占全国实际使用外资的比重为84.4%，中西部地区实际使用外资占比提升了0.2%。

2017-2021年各地区实际使用外资情况



注：有关部门项包含银行、证券、保险领域吸收外资额。

数据来源：根据商务部外资统计



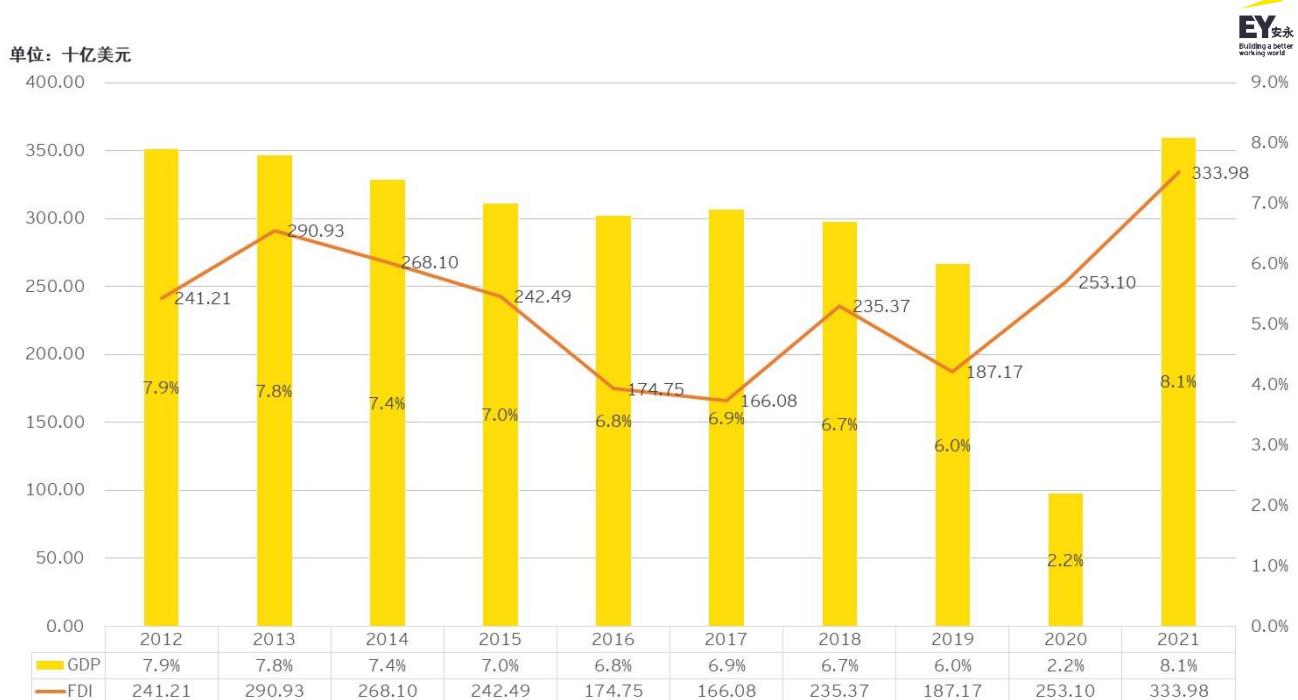
外商投资在华发展展望——投资者信心仍强劲

根据两会披露的信息，中国将通过进一步放宽市场准入，加大现代服务业领域开放力度，以及落实好外资企业国民待遇等措施更大力度吸引和利用外资。同时积极推动加入CPTPP（Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership）等高标准经贸协议。

2023年中国GDP预期增速与FDI

中国2022年GDP增长率为3%，预期今年的GDP增长为5%。根据下图，按照以往趋势，FDI与GDP的增长颇为同步。因此，可以合理推断2023年FDI也将与GDP实现同步增长。下图展示了过去10年中国GDP及FDI的发展趋势。

中国GDP增速和FDI数据统计 (2012-2021) (WB)



数据来源: 世界银行





2023年外商直接投资信心指数排名

根据由美国科尼尔公司公布的《外商直接投资信心指数（2023年）》⁷，中国的外商投资信心指数排名连续两年上升，从2021年的第12位上升至2023年的第7位，取得了显著的进步。

| 国家 | 2023年排名 | 2022年排名 | 较上年排名 |
|-----------|---------|---------|-------|
| 美国 | 1 | 1 | - |
| 加拿大 | 2 | 3 | ↑ |
| 日本 | 3 | 4 | ↑ |
| 德国 | 4 | 2 | ↓ |
| 英国 | 5 | 5 | - |
| 法国 | 6 | 6 | - |
| 中国（含香港地区） | 7 | 10 | ↑ |
| 西班牙 | 8 | 8 | - |
| 新加坡 | 9 | 18 | ↑ |
| 澳大利亚 | 10 | 11 | ↑ |

数据来源：美国科尼尔公司公布的《外商直接投资信心指数（2023年）》

特殊区域将以更高水平的开放进一步吸引外资

中国的对外开放已经由商品、要素流动型转变为规则、制度开放型的阶段，这种战略转型已被证明是成功的，同时也更加与国际接轨。

在过去的几十年中，中国一直在逐步放宽外商投资的市场准入，并在特定区域实行更灵活的政策措施。以自由贸易实验区为例，外商在21个自由贸易试验区的市场准入限制更少，同时这些区域也予以了更宽松的外汇管制政策等配套措施以期为外商运营提供更大便利。中国区域之间经济发展状况和文化背景的差异非常大、同时涉及到的实践性问题也繁多。也因此，在涉及到一些前沿性政策或改革性措施的出台时，中国政府通常采取的做法并不是一蹴而就，而是将一些政策措施在特定区域先行先试，之后再将成功经验向全国推广。根据目前新一届政府领导层的经济发展的目标，我们在合理预期下期待之后各特殊区域在市场准入、税收、人才吸引、资金流动甚至新商业模式等等各方面的改革和实验性政策倾斜，在稳定执行一段时间并成功获取经验之后或有望在全国推广。

进一步鼓励先进制造业、现代服务业的发展

中国近年来格外重视创新和现代服务等领域的高质量发展。相信后续会出台更多针对性的税收优惠、财政支持及地方便利措施，以鼓励医药制造、电子信息制造、汽车制造和生产性服务业（金融服务、信息服务、研发设计）等领域的进一步发展。

此外，各自由贸易试验区及海南自由贸易港有可能进一步放宽在电信、互联网、文化及娱乐等领域的外资准入限制。

注释：

7. <https://www.kearney.com/foreign-direct-investment-confidence-index/2023-full-report>



绿色经济及可持续发展成为热门

根据《国民经济和社会发展第十四个五年（2021-2025年）规划和2035年远景目标纲要》（以下简称“《纲要》”）部署，预计中国政府将进一步鼓励外商投资新能源、绿色低碳关键技术创新和示范应用等领域。这一趋势也体现在最新版《鼓励外商投资产业目录（2022年版）》⁷中新增的低碳、环保、绿色、节能、节水的先进系统集成技术及服务等多个项目中。

结语

在疫情重创后还在“养伤”阶段的全球经济仍然面临诸多挑战，“逆全球化”、久而未决的各种地缘政治争端、不断加剧的气候变化等等都不断在考验各国政府。政治、经济、环境、国际关系、国内需求等等各项政策之间须予以仔细平衡权重，而各国政府的能力高低和不同关注点又更增加了不确定性。这一切都使经济发展摇摆不定，也使投资者在做投资决策时倍加谨慎，观望态度增加。中国也毫不例外的面临这一系列难题。然而，中国成熟的市场、先进的基础设施、高质量的劳动力和其规模化的产业链焕发的明显优势将继续促使中国在竞争中保持前列位置。

同时更值得关注的是中国稳定的政治和社会环境直接带来的是持续稳定的政策和经济韧性的基础，在精明的投资者眼里这个稳定性意味的是这个不确定时代最难得也最需要的确定性。新任的中国政府领导层正视挑战的决心也将提振企业的信心。正如李强总理所言，长风破浪，未来可期，与中国经济腾飞一路同行的外国投资者未来将会继续从中国的全新发展中受益。

注释:

8. http://www.gov.cn/zhengce/2022-11/29/content_5730383.htm



附录

中国外商投资鼓励政策概览

扩大内需相关涉税政策

| | |
|---------------------------------------|--|
| 再投资递延纳税政策 | 对境外投资者从中国境内居民企业分配的利润，凡直接用于再投资境内项目的，可暂不缴纳预提所得税。 |
| 在相关地区设立且符合相关条件的外商投资企业，可减按15%税率征收企业所得税 | <ul style="list-style-type: none">▶ 在西部地区▶ 海南自由贸易港▶ 横琴粤澳深度合作区（以下简称“横琴”）▶ 深圳前海深港现代服务业合作区（以下简称“前海”）▶ 福建平潭▶ 广州南沙区（以下简称“南沙”）等 |
| 鼓励类外商投资项目 | 在投资总额内进口自用设备免征关税（规定不予免税的产品除外） |
| 外资研发中心 | <ul style="list-style-type: none">▶ 进口符合条件的设备免征进口环节税▶ 为科学研发目的进口物资的免税政策 |

部分区域性外商投资鼓励政策

上海自由贸易试验区临港新片区

| | |
|-----------|---|
| 市场准入 | 进一步推进电信、科研和技术服务、教育、卫生等重点领域扩大开放，先行先试国家在其他领域的扩大开放政策措施 |
| 税收鼓励及吸引人才 | <ul style="list-style-type: none">▶ 对新片区内符合条件的从事集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等关键领域核心环节生产研发的企业，自设立之日起5年内减按15%的税率征收企业所得税▶ 对在新片区工作的境外高端、紧缺人才个人所得税税负差额部分给予补贴 |
| 金融管理及资金流动 | 在临港新片区内取消外商直接投资人民币资本金专用账户，在资金使用符合中国人民银行相关规定的前提下，结算银行可直接为企业办理资本金入账业务等 |



海南自由贸易港

| | |
|-----------|---|
| 市场准入 | 推进增值电信、教育、商务服务、采矿业等重点领域开放 |
| 税收鼓励及吸引人才 | <ul style="list-style-type: none">▶ 企业所得税优惠：对注册在海南自由贸易港并实质性运营的鼓励类产业企业，减按15%的税率征收企业所得税等▶ 对在海南自由贸易港工作的高端、紧缺人才，其个人所得税实际税负超过15%的部分，予以免征⁹▶ 对在海南自由贸易港注册登记并具有独立法人资格的企业，进口用于生产自用、以“两头在外”模式进行生产加工活动或以“两头在外”模式进行服务贸易过程中所消耗的原辅料，免征进口关税、进口环节增值税和消费税▶ 拟在2025年依法将现行增值税、消费税、车辆购置税、城市维护建设税及教育费附加等税费进行简并销售税，在货物和服务零售环节征收 |
| 金融管理及资金流动 | <ul style="list-style-type: none">▶ 建立多功能自由贸易账户系统▶ 为境外投资者提供外汇登记及汇兑等方面提供便利▶ 全面实施跨境融资的宏观审慎管理，支持在海南从事特定行业的企业在海外上市或发行债券 |



注释：

9. 相关个人的个人所得税在预缴时应全额缴纳，在办理个人所得税年度汇算清缴时就税收优惠办理退税。



粤港澳大湾区

| | |
|-----------|---|
| 市场准入 | <ul style="list-style-type: none">降低港澳机构在粤港澳大湾区投资服务业的准入门槛扩大金融业对外开放，支持境外银行在粤港澳大湾区内地同时设立分行和子行，支持在粤港澳大湾区内地依法有序设立外资控股的证券公司、基金管理公司、期货公司，支持在粤港澳大湾区内地设立外资控股的人身险公司深圳放宽和优化先进技术应用和产业发展领域、教育文化、交通运输、通信等领域市场准入 |
| 税收鼓励及吸引人才 | <ul style="list-style-type: none">便利人才跨境高效流动，如粤港澳人才互认按内地与香港个人所得税税负差额，对在大湾区工作的符合规定的人才，其实际税率15%以上部分给予补贴，补贴免征个人所得税（对在南沙、横琴工作的符合规定的人才，其个人所得税负超过15%的部分予以免征¹⁰） |
| 金融管理及资金流动 | <ul style="list-style-type: none">进一步简化跨境人民币业务办理流程，开展本外币合一的跨境资金池业务试点，简化结汇和支付管理方式计划建立电子围网系统和跨境金融管理体系，初步实现横琴与澳门金融服务一体化实现，在跨境资金流动自由便利、投融资汇兑便利化、金融业对外开放等方面先行先试在前海建立健全的金融业扩大开放和人民币国际化的政策和管理制度，与香港金融市场保持高度的互联互通 |

其他外商投资优势地区

此外，中国在北京、天津、上海、海南、重庆、沈阳、南京、杭州、武汉、广州、成都设立了11个服务业扩大开放综合试点，试点举措包括支持设立外商独资财务公司、探索取消商业特许经营备案等。

注释：

10. 相关个人的个人所得税在预缴时应全额缴纳，在办理个人所得税年度汇算清缴时就税收优惠办理退税。

联系我们

如阁下希望得到更多的相关信息, 请与您目前接触的安永联络人或以下任何一位安永中国税务服务的主管合伙人联系。

大中华区税务服务主管合伙人

谭绮

+86 21 2228 2648

vickie.tan@cn.ey.com

各税务专业服务主管合伙人

蔡伟年

国际及并购重组税务咨询

+86 10 5815 3230

andrew.choy@cn.ey.com

黎颂喜

税收政策

+852 2629 3188

becky.lai@hk.ey.com

兰东武

全球合规申报

+86 10 5815 3389

alan.lan@cn.ey.com

吕晨

国际及并购重组税务咨询

——并购重组税务咨询

+86 21 2228 2798

jesse.lv@cn.ey.com

邱辉

国际及并购重组税务咨询

——转让定价服务

+86 21 2228 2941

travis.qiu@cn.ey.com

史川

税务科技服务

+86 21 2228 4306

chuan.shi@cn.ey.com

邓师乔

企业税服务

+86 21 2228 2116

carrie.tang@cn.ey.com

唐兵

间接税——国际贸易

+86 21 2228 2294

bryan.tang@cn.ey.com

温志光

人力资本

+852 2629 3876

paul.wen@hk.ey.com

周瀚宇

间接税——增值税

+86 21 2228 2178

kevin.zhou@cn.ey.com

各地区税务服务主管合伙人

蔡伟年 (华北)

+86 10 5815 3230

andrew.choy@cn.ey.com

麦浩声 (华南)

+86 755 2502 8289

ho-sing.mak@cn.ey.com

郑杰燊 (香港/澳门)

+852 2846 9066

wilson.cheng@hk.ey.com

刘惠雯 (台湾)

+886 2 2757 8888

heidli.liu@tw.ey.com

作者 - 中国税务中心

许津瑜

+852 2629 3836

jane.hui@hk.ey.com

安永的宗旨是建设更美好的商业世界。我们致力帮助客户、员工及社会各界创造长期价值，同时在资本市场建立信任。

在数据及科技赋能下，安永的多元化团队通过鉴证服务，于150多个国家及地区构建信任，并协助企业成长、转型和运营。

在审计、咨询、法律、战略、税务与交易的专业服务领域，安永团队对当前最复杂迫切的挑战，提出更好的问题，从而发掘创新的解决方案。

安永是指 Ernst & Young Global Limited 的全球组织，加盟该全球组织的各成员机构均为独立的法律实体，各成员机构可单独简称为“安永”。Ernst & Young Global Limited 是注册于英国的一家保证（责任）有限公司，不对外提供任何服务，不拥有其成员机构的任何股权或控制权，亦不担任任何成员机构的总部。请登录 ey.com/privacy，了解安永如何收集及使用个人信息，以及在个人信息法规保护下个人所拥有权利的描述。安永成员机构不从事当地法律禁止的法律业务。如欲进一步了解安永，请浏览 ey.com。

© 2023 安永（中国）企业咨询有限公司。
版权所有。

APAC no. 03017053
ED None

本材料是为提供一般信息的用途编制，并非旨在成为可依赖的会计、税务、法律或其他专业意见。请向您的顾问获取具体意见。

ey.com/china

关注安永微信公众号
扫描二维码，获取最新资讯。

